

**COMUNE DI BRUGHERIO**

**DUP**

**DOCUMENTO UNICO DI**

**PROGRAMMAZIONE**

**Triennio 2017/2019**

**Il Documento Unico di Programmazione (DUP) si compone di due sezioni:**

- la **Sezione Strategica (SeS)** presenta le linee di mandato e gli indirizzi strategici dell'Ente.
- la **Sezione Operativa (SeO)** ha contenuto programmatico e articola le previsioni definite sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica (SeS) del DUP. La Sezione Operativa presenta la programmazione operativa dell'Ente per un arco temporale triennale, pari a quello del bilancio di previsione. Per ogni singola missione la Sezione Operativa individua i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella Sezione Strategica.

Storico versioni:

- [DUP](#) 2016 - 2018, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 26/02/2016.
- [Nota](#) di aggiornamento (DUP 2016 - 2018), approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 23 del 18/03/2016.
- DUP 2017 - 2019, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

## Indice

### 1. SEZIONE STRATEGICA (SES)

#### 1.1. - Il profilo socioeconomico e culturale della città

1.1.1. Popolazione

1.1.2. Il sistema scolastico cittadino

1.1.3. La vivacità associativa di Brugherio

1.1.4. Il quadro dei problemi sociali

1.1.5. La presenza multiculturale

1.1.6. Patrimonio e attività culturali

1.1.7. La biblioteca civica

1.1.8. Stato dell'ambiente

Qualità dell'aria

Qualità delle acque

Qualità acustica

Qualità in merito alle radiazioni non ionizzanti (campi elettromagnetici)

Aziende a rischio di incidenti rilevanti (RIR)

Qualità dei rifiuti

1.1.9. La sicurezza in città

1.1.10. La partecipazione e l'impegno amministrativo

#### 1.2. - Il quadro delle situazioni interne

1.2.1. Evoluzione della situazione finanziaria, economica e patrimoniale dell'Ente

1.2.2. Indirizzi generali di natura economico, finanziaria e patrimoniale

1.2.2.1. Gestione del patrimonio immobiliare

1.2.2.2. Trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà

1.2.2.3. Gestione dei beni mobili

1.2.3. Struttura organizzativa e personale

1.2.3.1. Personale

1.2.3.2. Struttura organizzativa

1.2.4. Indirizzi relativi alle società controllate, partecipate e agli altri enti di riferimento

1.2.5. Coerenza e compatibilità con i vincoli di finanza pubblica e le nuove norme sul pareggio di bilancio

#### 1.3. - Indirizzi e obiettivi strategici

1.3.1. Ambito strategico 1 – Priorità per Brugherio

1.3.1.1. Il lavoro

1.3.1.2. L'accessibilità ai servizi comunali

1.3.1.3. La qualità della vita

1.3.1.4. Le strutture per lo sport e il tempo libero

1.3.1.5. La città oltre i suoi confini

1.3.2. Ambito strategico 2 – Le persone

1.3.2.1. Le priorità sociali

Le politiche per la famiglia e per i minori

[Famiglie fragili e minori in difficoltà](#)  
[Il sostegno delle persone in condizione di fragilità sociali](#)  
[Le persone con disabilità, l'integrazione socio-Sanitaria e la salute dei cittadini](#)  
[L'integrazione interculturale](#)  
[Informazione, orientamento, consulenza](#)  
[Consolidare le reti di collaborazione interculturale](#)

[1.3.3.2. La scuola](#)

[1.3.2.3. I giovani](#)

[1.3.2.4. Le persone anziane](#)

[1.3.2.5. Le associazioni sportive](#)

[1.3.2.6. La casa](#)

[1.3.2.7. Il volontariato](#)

[1.3.2.8. Le pari opportunità](#)

[1.3.3. Ambito strategico 3 – Sviluppo del territorio](#)

[1.3.3.1. La cultura e il turismo](#)

[1.3.3.2. La biblioteca](#)

[1.3.3.3. Il commercio e le attività produttive](#)

[1.3.3.4. Gli scambi internazionali](#)

[1.3.4. Ambito strategico 4 – Governo del territorio](#)

[1.3.4.1. L'urbanistica](#)

[1.3.4.2. La sicurezza](#)

[1.3.4.3. La mobilità](#)

[1.3.4.4. La cura della città](#)

[1.3.4.5. L'ambiente](#)

[1.3.4.6. I parchi](#)

[1.3.4.7. Le piste ciclabili](#)

[1.3.4.8. I progetti per i quartieri](#)

[1.3.5. Ambito strategico 5 – Partecipazione, trasparenza, innovazione](#)

[1.3.5.1. La partecipazione](#)

[1.3.5.2. La trasparenza](#)

[1.3.5.3. L'innovazione](#)

[1.3.6. Ambito strategico 6 – Organizzazione e dialogo nel governo della città](#)

[1.3.6.1. La struttura comunale](#)

[1.3.6.2. Il confronto aperto con le minoranze](#)

## [2. SEZIONE OPERATIVA](#)

[2.1. Descrizione di programmi e obiettivi operativi](#)

[2.2. Situazione economico-finanziaria](#)

[2.2.1. Analisi delle entrate](#)

[2.2.2. La razionalizzazione delle spese ed il programma biennale di acquisizione di beni e servizi](#)

[2.2.3. La gestione dei contratti e delle gare pubbliche](#)

[2.3. Il programma dei lavori pubblici 2017- 2019](#)

[2.3.1. Scuole](#)

[2.3.2. Asili](#)

[2.3.3. Sede municipale](#)

[2.3.4. Manutenzioni ordinarie](#)

[2.3.5. Manutenzioni straordinarie alloggi comunali](#)

[2.3.6. Piscina](#)

[2.3.7. Centro sportivo di via San Giovanni Bosco](#)

[2.3.8. Cultura](#)

[2.3.9. Interventi storico-monumentali](#)

[2.3.10. Interventi su edifici comunali](#)

[2.3.11. Strade e viabilità](#)

[2.3.12. Interventi in campo ambientale](#)

[2.3.13. Energia](#)

[2.4. La programmazione del fabbisogno del personale](#)

[2.5. Il Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili \(PAV\)](#)

# 1. SEZIONE STRATEGICA (SES)

## 1.1. - Il profilo socioeconomico e culturale della città

### 1.1.1. Popolazione

La popolazione residente nel Comune di Brugherio al 31/12/2015 è pari a 34.255 unità, di cui 16.567 maschi e 17.688 femmine; il numero di famiglie residenti è pari a 14.445; la densità di abitanti per Kmq è pari a 3.325,73 e quella delle famiglie a 1.402,43.

Nell'anno 2015 la popolazione è diminuita di 60 unità rispetto all'anno precedente.

| BRUGHERIO<br>ANNO 2015              | Popolazione totale |               |               | di cui stranieri |              |              |
|-------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|------------------|--------------|--------------|
|                                     | MASCHI             | FEMMINE       | TOTALE        | MASCHI           | FEMMINE      | TOTALE       |
| popolazione iniziale                | 16.584             | 17.731        | 34.315        | 1.221            | 1.496        | 2.717        |
| nati                                | 138                | 137           | 275           | 17               | 19           | 36           |
| morti                               | 144                | 151           | 295           | 3                | 3            | 6            |
| saldo naturale                      | - 6                | - 14          | - 20          | 14               | 16           | 30           |
| iscritti                            | 459                | 423           | 882           | 126              | 146          | 272          |
| cancellati                          | 470                | 452           | 922           | 119              | 136          | 255          |
| saldo migratorio e per altri motivi | - 11               | - 29          | - 40          | 7                | 10           | 17           |
| saldo totale                        | - 17               | - 43          | - 60          | 21               | 26           | 47           |
| <b>situazione al 31/12/2015</b>     | <b>16.567</b>      | <b>17.688</b> | <b>34.255</b> | <b>1.242</b>     | <b>1.522</b> | <b>2.764</b> |

Relativamente alla struttura della popolazione, anche nell'anno 2015 è riscontrabile un ulteriore invecchiamento: infatti la percentuale di residenti con 65 anni o più nel 2015 ha raggiunto il 22,28%, contro il 20,40 del 2014, mentre nel 2013 era pari al 20,04% e nel 2012 pari al 19,57%.

L'**età media della popolazione totale**, è aumentata da 43,13 nel 2012, a 43,39 nel 2013, a 43,63 nel 2014 fino al 44,00 del 2015.

L'**indice di vecchiaia**, che rappresenta il peso degli anziani sui giovani (persone con più di 65 anni per ogni 100 giovani fino a 14 anni) è in aumento, passando da 131,65 nel 2012, a 133,95 nel 2013, a 137,59 nel 2014 ed infine a 144,22 nel 2015.

Nella popolazione italiana la fascia di età più numerosa si conferma quella fra i 40 e i 49 anni, mentre per i cittadini stranieri la struttura per età è più giovane, e la fascia d'età più numerosa è quella fra i 30 e i 39 anni.

L'invecchiamento della popolazione è dovuto anche ad una progressiva diminuzione del **tasso di natalità**: si è passati dal 9,40 per mille del 2012, all'8,97 del 2013, all'8,69 del 2014, all'8,02 del 2015. Il tasso di mortalità è passato dall'8,30 per mille del 2012, all'8,68 del 2013, al 9,01 del 2014 per riabbassarsi nuovamente nel 2015 con l'8,60 per mille.

Anche nel 2015 si conferma il dato negativo del **saldo naturale** (differenza tra nati e morti) della popolazione, con -20, confermando comunque il trend in diminuzione, passando dal +122 nel 2006, al +107 nel 2007, al +68 nel 2008, al +16 nel 2009, al +54 nel 2010, al +37 nel 2011, al +38 nel 2012, al +10 nel 2013, al -11 nel 2014.

Evoluzione della popolazione residente dal 1994:

| Anno | Numero residenti |
|------|------------------|
| 1994 | 30.003           |
| 1995 | 29.858           |
| 1996 | 29.927           |
| 1997 | 30.272           |
| 1998 | 30.432           |
| 1999 | 30.814           |
| 2000 | 31.135           |
| 2001 | 31.414           |
| 2002 | 31.685           |
| 2003 | 32.164           |
| 2004 | 32.724           |
| 2005 | 32.839           |
| 2006 | 32.854           |
| 2007 | 32.871           |
| 2008 | 33.124           |

|      |        |
|------|--------|
| 2009 | 33.119 |
| 2010 | 33.484 |
| 2011 | 33.232 |
| 2012 | 33.478 |
| 2013 | 34.056 |
| 2014 | 34.315 |
| 2015 | 34.255 |

Al 31 dicembre 2015, le famiglie totali sono 14.445 La composizione delle famiglie per numero di componenti è la seguente:

| N. componenti | N. famiglie   | Composizione % |
|---------------|---------------|----------------|
| 1             | 4.424         | 30,63%         |
| 2             | 4.358         | 30,17%         |
| 3             | 2.792         | 19,33%         |
| 4             | 2.318         | 16,05%         |
| 5 e più       | 553           | 3,82%          |
| <b>Totale</b> | <b>14.445</b> | <b>100%</b>    |

Popolazione residente al 31/12/2015 iscritta all'anagrafe del Comune di Brugherio suddivisa per classi di età e circoscrizioni:

| Classe di età | Centro | Ovest | Sud | Nord | Totale |
|---------------|--------|-------|-----|------|--------|
| -1 anno       | 74     | 93    | 62  | 35   | 264    |
| 1-4           | 412    | 462   | 230 | 168  | 1272   |
| 5-9           | 625    | 564   | 333 | 205  | 1727   |
| 10-14         | 589    | 600   | 383 | 184  | 1756   |
| 15-19         | 535    | 596   | 363 | 199  | 1693   |
| 20-24         | 490    | 565   | 351 | 184  | 1590   |
| 25-29         | 539    | 597   | 352 | 196  | 1684   |
| 30-34         | 573    | 615   | 381 | 254  | 1823   |
| 35-39         | 745    | 775   | 420 | 304  | 2244   |
| 40-44         | 1018   | 942   | 547 | 366  | 2873   |

|                  |               |               |              |              |               |
|------------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
| 45-49            | 985           | 1015          | 613          | 314          | 2927          |
| 50-54            | 895           | 892           | 616          | 353          | 2756          |
| 55-59            | 654           | 762           | 517          | 244          | 2177          |
| 60-64            | 564           | 714           | 477          | 240          | 1995          |
| 65-69            | 601           | 692           | 553          | 232          | 2078          |
| 70-74            | 524           | 562           | 506          | 199          | 1791          |
| 75-79            | 544           | 443           | 491          | 193          | 1671          |
| 80-84            | 396           | 303           | 264          | 124          | 1087          |
| 85 e +           | 276           | 244           | 239          | 88           | 847           |
| <b>TOTALE</b>    | <b>11.039</b> | <b>11.436</b> | <b>7.698</b> | <b>4.082</b> | <b>34.255</b> |
| <b>Età media</b> | <b>43,24</b>  | <b>42,67</b>  | <b>46,20</b> | <b>43,13</b> | <b>43,70</b>  |

Popolazione residente al 31/12/2015 suddivisa per classi di età e sesso:

| Classe d'età | Maschi | Femmine | Totale | % Maschi | % Femmine |
|--------------|--------|---------|--------|----------|-----------|
| < anno       | 129    | 124     | 253    | 50,99%   | 49,01%    |
| 1-4          | 624    | 634     | 1258   | 49,60%   | 50,40%    |
| 5 -9         | 862    | 853     | 1715   | 50,26%   | 49,74%    |
| 10-14        | 914    | 846     | 1760   | 51,93%   | 48,07%    |
| 15-19        | 882    | 803     | 1685   | 52,34%   | 47,66%    |
| 20-24        | 817    | 727     | 1544   | 52,91%   | 47,09%    |
| 25-29        | 834    | 802     | 1636   | 50,98%   | 49,02%    |
| 30-34        | 892    | 902     | 1794   | 49,72%   | 50,28%    |
| 35-39        | 1104   | 1126    | 2230   | 49,51%   | 50,49%    |
| 40-44        | 1427   | 1443    | 2870   | 49,72%   | 50,28%    |
| 45-49        | 1459   | 1473    | 2932   | 49,76%   | 50,24%    |
| 50-54        | 1342   | 1409    | 2751   | 48,78%   | 51,22%    |
| 55-59        | 1029   | 1162    | 2191   | 46,96%   | 53,04%    |
| 60-64        | 943    | 1060    | 2003   | 47,08%   | 52,92%    |
| 65-69        | 992    | 1106    | 2098   | 47,28%   | 52,72%    |
| 70-74        | 836    | 973     | 1809   | 46,21%   | 53,79%    |



|               |               |               |               |               |               |
|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 75-79         | 774           | 924           | 1698          | 45,58%        | 54,42%        |
| 80-84         | 420           | 698           | 1118          | 37,57%        | 62,43%        |
| 85 >          | 287           | 623           | 910           | 31,54%        | 68,46%        |
| <b>TOTALE</b> | <b>16.567</b> | <b>17.688</b> | <b>34.255</b> | <b>48,36%</b> | <b>51,64%</b> |

### 1.1.2. Il sistema scolastico cittadino

L'offerta scolastica a Brugherio è organizzata in istituti scolastici comprensivi (ICS):

| Istituto scolastico comprensivo | Scuola dell'infanzia   | Scuola primaria   | Scuola secondaria di primo grado                                      |
|---------------------------------|--|---|---|
| ICS Don Camagni                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Collodi</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Don Camagni</li> </ul>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kennedy</li> </ul>           |
| ICS Sauro                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rodari</li> <li>• Grimm</li> </ul>                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortis</li> <li>• Corridoni</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• De Filippo</li> </ul>        |
| ICS De Pisis                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Scuola dell'infanzia di viale Brianza</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Manzoni</li> <li>• Sciviero</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Leonardo Da Vinci</li> </ul> |
| Scuole paritarie                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Umberto I e Margherita</li> <li>• Maria Ausiliatrice</li> </ul> |   |   |

Nelle scuole brugheresi nell'anno scolastico 2015/16 sono presenti 3.414 alunni, dei quali:

- 919 bambini/e nelle sei scuole dell'infanzia (pubbliche e paritarie);
- 1.479 nelle cinque scuole primarie;
- 1.016 nelle tre scuole secondarie di 1° grado, per un totale di 3.414 iscritti.

A Brugherio ha una sede il Centro di Formazione Professionale Clerici di Milano. Il Comune da anni è impegnato - prima con la Provincia di Milano, ed ora con la Provincia di Monza e Brianza - affinché venga realizzata una scuola di istruzione superiore.

### 1.1.3. La vivacità associativa di Brugherio

Brugherio è una città con un vivace tessuto associativo e di volontariato in ambiti diversi che denota la presenza di un significativo capitale sociale. L'Amministrazione cura la rete con l'associazionismo sociale, sociosanitario, sportivo, culturale con l'obiettivo di sostenerne lo sviluppo e di intrecciare collaborazioni proficue per la città e i suoi abitanti.

#### 1.1.4. Il quadro dei problemi sociali

Le esigenze sociali segnalate dai cittadini - e dalle formazioni sociali attive in città - toccano diverse aree: la disabilità, gli anziani con vari gradi di non autosufficienza, le famiglie e i minori in difficoltà. Negli ultimi anni si registra un aumento dei problemi sociali, collegato agli effetti della disoccupazione e della crisi economica, ed in particolare un'insufficienza del sistema dell'abitare sociale nel rispondere in modo adeguato a cittadini e famiglie con redditi ridotti, con un conseguente incremento del disagio sociale.

L'assenza di un istituto nazionale di integrazione del reddito, come ad esempio il Reddito di inserimento sociale, riversa sui Comuni una domanda di intervento molto ampia.

Gli interventi in campo sociale devono inoltre affrontare la generale riduzione delle risorse regionali e nazionali destinate al sociale, la frammentarietà delle fonti, l'intermittenza delle disponibilità, l'incertezza riguardo alla loro continuità, tempi ristretti per l'accesso ai bandi. Nonostante tali condizioni l'Amministrazione risponde con finanziamenti propri per mantenere e ove possibile ampliare i servizi, con l'obiettivo di dare maggiori risposte alla crescente domanda di aiuto dei cittadini.

#### 1.1.5. La presenza multiculturale

| BRUGHERIO<br>ANNO 2015                         | Popolazione totale |               |               | di cui stranieri |              |              |
|--|--------------------|---------------|---------------|------------------|--------------|--------------|
|  | MASCHI             | FEMMINE       | TOTALE        | MASCHI           | FEMMINE      | TOTALE       |
| popolazione residente in famiglia              | 16.536             | 17.611        | 34.147        | 1.222            | 1.522        | 2.744        |
| popolazione residente in convivenza anagrafica | 31                 | 77            | 108           | 20               | -            | 20           |
| <b>totale popolazione</b>                      | <b>16.567</b>      | <b>17.688</b> | <b>34.255</b> | <b>1.242</b>     | <b>1.522</b> | <b>2.764</b> |
| stranieri minorenni                            |                    |               |               | 280              | 336          | 616          |
| stranieri nati in Italia                       |                    |               |               | 203              | 242          | 445          |

L'incidenza della popolazione straniera su quella italiana è in costante lievissima crescita, confermando l'andamento su scala nazionale. I residenti stranieri a Brugherio aumentano mediamente di un punto percentuale ogni triennio, per cui siamo passati dai 1324 del 2006 ai 2717 del 2014 ai 2764 del 2015 (dal 4% del 2006, al 7,9% del 2014, all'8,07% del 2015).

Dati che pongono Brugherio del tutto in linea con quelli nazionali, regionali e provinciali, sia dal punto di vista della presenza complessiva, che da quello degli equilibri di genere, della percentuale di minori, di alunni delle scuole e di nati in Italia. I principali paesi di provenienza sono la Romania, l'Albania, il Perù, l'Ucraina, il Marocco, lo Sri Lanka, l'Ecuador, l'Egitto e la Cina. Le religioni maggiormente professate sono quelle cristiane (cattolica, ortodossa e protestante) che, analogamente a quanto rilevato anche a livello provinciale, contano più del 50%, mentre quella musulmana è scesa dal 50% del 2006 al 38% del 2013.

A Brugherio, come in provincia, diminuiscono drasticamente gli irregolari, che passano dall'11% del 2006 al 2,9% del 2013. Dei 2764 stranieri prevalgono le donne (15226) rispetto agli uomini (1242); 616 sono i minorenni (il 23% degli stranieri) e ben 445 di loro sono nati in Italia; 387 frequentano gli Istituti comprensivi scolastici statali (12% del totale di frequentanti).

Per quanto riguarda la distribuzione dei cittadini stranieri, le prime 5 cittadinanze più presenti sul territorio restano nell'ordine: rumena, albanese, peruviana, cingalese e ucraina.

I cittadini rumeni costituiscono il 20,59% degli stranieri e l'1,66% della popolazione totale.

Rispetto all'anno 2014 sono in aumento i rumeni (+44).

Nell'anno 2015 hanno acquistato la cittadinanza italiana 71 cittadini stranieri (fra cui: 9 peruviani, 9 marocchini, 8 albanesi e 8 senegalesi).

Per quanto riguarda il luogo di nascita, è opportuno sottolineare che il 72,24% dei minorenni stranieri è residente in Italia dalla nascita, si tratta quindi della seconda generazione che si sta formando (nell'anno 2014 erano il 70,68%).

Sui processi e sulle procedure amministrative di integrazione delle persone migranti nel tessuto brugherese il Comune di Brugherio è stato molto attivo già nell'ultimo quindicennio con una particolare ripresa di impegno dal 2014 che ha portato alla recente riapertura di uno Sportello polifunzionale Informastranieri, appoggiato alla Sezione Istruzione e Integrazione nel Settore Servizi alla Persona. Si tratta di un percorso che, a partire dal 2000, il Comune aveva già ben avviato e successivamente strutturato in un Progetto Intercultura (segnalato nel 2007 come esempio di "buona pratica" dal Ministero della Funzione Pubblica, allora in capo al Ministro Brunetta) e che dopo alcuni anni di smantellamento subito, questa amministrazione ha voluto riattivare e costituire integralmente e con i miglioramenti che ha ritenuto di apportare, data l'evoluzione e la maggiore complessità del contesto.

### 1.1.6. Patrimonio e attività culturali

Riguardo alle propensioni culturali, Brugherio si contraddistingue da sempre come una città ricca di attività culturali di qualità consolidate negli anni che hanno saputo trasformare la delicata posizione geografica di cerniera tra il territorio della provincia di Monza e della Brianza e la città metropolitana di Milano in un punto di attrattiva culturale per i paesi limitrofi, spesso di dimensioni maggiori.

L'attività culturale si articola secondo tre direttrici:

- il potenziamento della rete associazionistica del volontariato socio-culturale;
- la collaborazione con gli Enti culturali di eccellenza del territorio (Fondazione Luigi Piseri, Teatro San Giuseppe, Corpo Musicale San Damiano Sant'Albino, Museo Miscellaneo Galbiati) per la realizzazione di rassegne teatrali e musicali, mostre ed esposizioni di documentazione;
- lo sviluppo e la realizzazione di progetti propri dell'Amministrazione.

Negli ultimi due anni la media degli eventi culturali organizzati in rete, patrocinati o direttamente realizzati dall'Amministrazione si assesta intorno agli oltre 200 eventi complessivi tra cinema, rassegne teatrali, rassegne musicali, conferenze, visite guidate, mostre artistiche, mostre documentarie, celebrazioni di ricorrenze storiche, performance di strada e spettacoli all'aperto, proiezioni cinematografiche; laboratori per bambini, incontri con gli artisti, visite

scolastiche per un totale di oltre 30.000 partecipanti. Oltre 40 sono le associazioni di volontariato con cui si interfaccia annualmente la Sezione Attività Culturali mettendole in condizioni di lavorare in rete, condividendo le risorse per la realizzazione di eventi e progetti (tra i più importanti: Giorno della Memoria, Giorno del Ricordo, Mongolfiera, Ville Aperte, L'Altra Stagione, Imago Magi, Festa dei Popoli, 150°).

Sempre più intenso e proficuo il lavoro con la Scuola di Musica della Fondazione Luigi Piseri, a cui l'Amministrazione riconosce il fondo gestionale dovuto come da statuto in qualità di socio fondatore. La scuola di Musica vede crescere di anno in anno la popolazione di studenti, raggiungendo la soglia massima di 350 allievi e 32 docenti per 30 corsi annuali, tra principali, teorici e strumentali, oltre ai laboratori e alle masterclass e all'attività divulgativa presso le scuole del territorio. Il 41% circa degli allievi non è residente a Brugherio. Oltre 30 le esibizioni annue in contesti cittadini esterni alla sede e collaborazioni con servizi istituzionali e rassegne culturali.

Consolidata l'attività svolta in sinergia con il Teatro San Giuseppe della Parrocchia San Bartolomeo, che si configura uno tra i primi 5 teatri in Lombardia per numero di spettatori annui. Ampiamente oltre i 10.000 il numero degli spettatori complessivi alle diverse rassegne teatrali per famiglie e per adulti realizzate in collaborazione o con il sostegno finanziario dell'Amministrazione, a cui si aggiungono i 2.300 abbonati alla rassegna cinematografica per un totale di quasi 18.000 spettatori per le proiezioni cinematografiche di rassegna e di prima visione. Il teatro San Giuseppe si colloca tra i primi 5 teatri della Lombardia per dimensioni, numero di spettacoli proposti, presenza e affluenza di pubblico che complessivamente nell'anno arriva a 74.000 presenze.

L'attività espositiva è tra le attività di particolare rilievo qualitativo direttamente organizzate dalla struttura, per una media annua di oltre circa 150 giorni di apertura al pubblico, 9 esposizioni e un totale di 10.000 visitatori, a cui fa seguito l'intensa attività di eventi estivi, quali rassegne musico-teatrali e rassegne di teatro all'aperto e di strada per un totale di oltre 6.000 spettatori.

Altra importante presenza sul territorio è il Museo Miscelaneo Galbiati, una "collezione di collezioni" privata che raccoglie reperti appartenenti a varie epoche e di varia tipologia. Tra le collezioni principali spiccano velocipedi, fisarmoniche, fonografi e oggetti misteriosi. E' iniziata una forte collaborazione con questo ente per permettere la fruizione delle collezioni allestendo mostre specifiche in appositi spazi espositivi, permettendo così a tutti la visione dei preziosi e unici reperti del museo, sempre con un'attenzione particolare per le scuole primarie e secondarie del territorio.

Oltre alla rete delle associazioni, alle collaborazioni con gli enti di eccellenza brugheresi in ambito culturale, agli eventi propri dell'Amministrazione, Brugherio a livello culturale rientra in progetti e circuiti di ampio respiro, quali CLAPS, unico circuito multidisciplinare riconosciuto per la Regione Lombardia dal MIBAC e il Circuito Teatrale Monza e Brianza; il progetto Terra e Acqua, riconosciuto da Regione Lombardia per EXPO2015, progetti espositivi sovra comunali, quali Elementi e Materie.

Per quanto riguarda il turismo e la valorizzazione del territorio, oltre alle iniziative, agli eventi e ai progetti culturali sopra descritti, tutti improntati alla promozione delle peculiarità storico-artistico-paesaggistiche di Brugherio, anche le Reliquie dei Magi, il Tempietto di Moncucco e lo storico primo volo in mongolfiera sono ormai diventati elementi di attrazione turistica, unitamente alla realizzazione di eventi in nuovi luoghi di interesse

storico-artistico-paesaggistico (come la rassegna Piccole chiese e Brianza Classica: concerti nelle chiesette con introduzione storico artistica sul luogo; Conosci Brugherio e Ville Aperte in Brianza: visite guidate a diversi siti del territorio con aggiunta di specifiche iniziative promozionali, a cui complessivamente partecipano circa 3.000 persone all'anno).

Con il supporto del Comitato Scambi, nell'ottica della continuità ormai trentennale, proseguono le relazioni con la città gemella di Le Puy En Velay; frequenti sono gli inviti reciproci a partecipare alle varie iniziative (festa Roi de l'Oiseau, anniversari dei gemellaggi, raduno di mongolfiere, fiere); sempre attivi gli scambi tra privati cittadini e associazioni che nel tempo hanno consolidato rapporti di amicizia; alcune classi delle primarie di Brugherio hanno poi aderito al progetto della CE Erasmus+, che ha come capofila la cittadina gemella.

### 1.1.7. La biblioteca civica

La biblioteca civica opera dal 1960 per la promozione della lettura. Negli ultimi tre anni ha registrato una media di 6.100 utenti l'anno, con una media di 98.000 prestiti librari e multimediali, potendo contare su un patrimonio bibliografico, periodico e audiovisivo di circa 78.000 volumi, suddiviso in 105 sezioni tematiche. La continuità nell'erogazione del finanziamento consente un incremento di titoli costante, attestato intorno alle 3.200 unità, a fronte di uno scarto regolare di circa 1.500 titoli. La Biblioteca si distingue per un'intensa attività di promozione della lettura: dall'incontro con gli autori alle animazioni per bambini, dal concorso per lettori a quello per booktrailer, dalla mostra di illustrazione agli eventi notturni per ragazzi, passando per una fitta rete di relazioni con il territorio, in particolare con le Scuole, l'Incontragiovani cittadino, il Consultorio Sanitario, le associazioni culturali. La Biblioteca inoltre è capofila di un progetto culturale sovregionale per la diffusione di libri in simboli in uso alla comunicazione aumentativa per lettori con disabilità comunicativa. La Biblioteca infine cura, attraverso la sezione di storia locale, la documentazione locale cittadina. La biblioteca collabora all'interno del Sistema interbibliotecario Nord-Est Milano con le altre biblioteche civiche del sistema. L'Amministrazione intende sostenere l'azione della biblioteca, confermando l'attenzione e il costante investimento in termini di risorse economiche ed umane.

### 1.1.8. Stato dell'ambiente

#### Qualità dell'aria

Brugherio ricade nella zona A definita dalla Regione e caratterizzata da concentrazioni elevate di PM10 in particolare di origine primaria, NOx e COV – situazioni meteorologiche avverse per la dispersione degli inquinanti (velocità del vento limitata, frequenti casi di inversione termica, lunghi periodi di stabilità atmosferica caratterizzata da alta pressione) – alta densità abitativa, di attività industriali e di traffico.

La fonte primaria di emissioni in atmosfera a Brugherio è data dal traffico veicolare, in ragione anche della presenza di una serie di arterie stradali molto trafficate (autostrada A4 – tangenziale Est – SP3). Il traffico emette la maggior percentuale di NOx, CO, COVNM, PTS, PM10, CO2; oltre al traffico veicolare, altre importanti fonti emissive sono la combustione non

industriale e, per alcuni inquinanti, anche la combustione industriale, l'agricoltura e il trattamento/smaltimento rifiuti (dati INEMAR 2012).

### Qualità delle acque

Il reticolo idrico principale in Brugherio è costituito dal fiume Lambro e dai subcanali irrigui derivanti dal Canale Villoresi. La qualità delle acque del fiume Lambro, da buona/sufficiente nella sua porzione più settentrionale, peggiora drasticamente dopo Monza e Brugherio per raggiungere livelli di valutazione scarsi; ma anche se il Lambro è tuttora uno dei corsi d'acqua più inquinati della Lombardia, la situazione è comunque in miglioramento. Riguardo invece le acque sotterranee, il livello qualitativo è descritto dallo SCAS (Stato Chimico Acque Sotterranee), e per Brugherio sono individuate solo le classi peggiori.

### Qualità acustica

La principale e più diffusa sorgente rumorosa è rappresentata dal traffico veicolare, in quanto capillarmente diffuso sul territorio e percepibile in tutte le ore della giornata, a causa della vicinanza di alcune delle arterie stradali più trafficate. Brugherio è comunque dotata di Piano di Classificazione Acustica dal 2000, che nel 2013 è stato rinnovato e ridefinito.

### Qualità in merito alle radiazioni non ionizzanti (campi elettromagnetici)

Si evidenzia che Brugherio presenta una elevata concentrazione di stazioni radio-base, numerose linee elettriche di AT, e sul territorio è anche presente una sottostazione elettrica ENEL interessante una zona completamente edificata con destinazioni residenziali. In generale comunque Brugherio presenta circa il 7% di superficie urbanizzata all'interno di fasce di rispetto di elettrodotti.

### Aziende a rischio di incidenti rilevanti (RIR)

Sul territorio comunale sono censite 2 industrie RIR (Piomboghe in art. 8 e Kofler in art. 6).

### Qualità dei rifiuti

Anche a Brugherio, così come a livello, provinciale, si assiste a una generale diminuzione della produzione totale di rifiuti; inoltre il tasso di crescita della raccolta differenziata, oltre ad essere costantemente positivo, risulta comunque superiore rispetto quello della produzione totale di rifiuti. Confrontando i dati anni 2011/2014, si è passati dai 410Kg/abitante-anno o 1,2Kg/abitante-giorno del 2011 ad una produzione attestata sui 390Kg/abitante-anno o 1,07Kg/abitante-giorno del 2014, con percentuali di raccolta differenziata da leggermente inferiore a leggermente superiore al 70%, e con frazioni differenziate raccolte più significative date da umido, carta e vetro. In particolare, per la frazione umida e gli scarti vegetali, si assiste ad una lieve flessione, non controbilanciata da aumenti dell'indifferenziato, e che quindi risulterebbe sintomatica di comportamenti "virtuosi" o di cambiamenti di alcune abitudini di consumo.

### 1.1.9. La sicurezza in città

L'attività della Polizia Locale, nell'anno 2015, è stata volta prevalentemente ad assicurare la sicurezza del territorio e mantenere alto il livello di pacifica e civile convivenza fra i cittadini.

A tale scopo sono stati disposti 20 turni serali/notturni per la gestione dei luoghi più vissuti e frequentati come esercizi pubblici e/o ritrovo di giovani con conseguenti contestazioni e Sanzioni per le norme violate. Sono stati effettuati oltre 70 prolungamenti di servizio in fascia oraria serale in funzione anti-rapina, in giorni diversi da quelli presidiati dal personale della locale Stazione Carabinieri, ed è rilevante il riscontro di nessun evento criminoso avvenuto nel periodo di tale attività. L'ampliamento della fascia oraria di servizio ordinario è stato garantito anche per il 60% delle festività domenicali e infrasettimanali mentre sul versante della sicurezza della mobilità si sono organizzati oltre 150 posti di controllo lungo la rete stradale urbana con stazionamento medio di 45/60 minuti ciascuno, si è proceduto ad oltre 200 controlli mirati alla verifica delle condizioni psico-fisiche dei conducenti e 1.350 controlli sul regolare possesso di titoli abilitativi alla guida, della copertura assicurativa e della regolarità alla circolazione del veicolo.

Ulteriore attenzione è stata dedicata al contrasto dell'abusivismo commerciale e vendita abusiva, sanzionando e sequestrando merce contraffatta. Sono state condotte azioni a tutela delle persone anziane da truffe ai loro danni così come per i consumatori da cui sono scaturite denunce penali a carico dei soggetti identificati come responsabili.

Negli ultimi tre anni, a fronte di un investimento annuale costante, è praticamente triplicato il numero di telecamere presenti sul territorio comunale, presidiate dalla Polizia locale, e anche per i prossimi anni, grazie alla partecipazione a bandi regionali, si incrementeranno le dotazioni utili per la sicurezza della città.

### 1.1.10. La partecipazione e l'impegno amministrativo

Non si sono registrate sostanziali variazioni rispetto alla composizione degli organismi di governo. Si evidenziano alcune surrogazioni derivanti da dimissioni di consiglieri comunali, sia nella maggioranza che nella minoranza consiliare. Tali modifiche hanno incrementato ulteriormente la quota di donne presenti in Consiglio che sale ulteriormente, approssimandosi al 40%. L'uscita di un consigliere di maggioranza dal proprio gruppo di appartenenza, ha dato vita al Gruppo Misto, con il conseguente incremento dei componenti della Conferenza Capigruppo e la revisione della composizione delle Commissioni consiliari.

La spesa destinata ai compensi e rimborsi da erogare agli amministratori è rimasta praticamente invariata rispetto all'anno precedente, confermando il trend in riduzione degli ultimi anni, attestandosi a circa 170.000,00 euro. Notevolmente ridotto il ricorso ai rimborsi, sia in relazione alle spese per missioni che per i permessi richiesti ai propri datori di lavoro.

Per quanto riguarda la produzione di atti deliberativi sia di Consiglio che di Giunta si conferma la tendenza dell'ultimo periodo preso in considerazione, con 380 verbali di deliberazione redatti e pubblicati. La digitalizzazione dei processi per la gestione degli atti garantisce una drastica riduzione dell'utilizzo della carta ed una maggiore facilità di accesso da parte dei cittadini ai documenti dell'Amministrazione, in termini di tempo e completezza degli atti, allegati compresi. Tale innovazione, che ha riguardato in un secondo step anche le ordinanze, completata la fase di collaudo e di perfezionamento, sarà in prospettiva una risorsa essenziale per il miglioramento dei processi e conseguentemente dei servizi rivolti al cittadino, nonché della collaborazione tra gli uffici.

## 1.2. - Il quadro delle situazioni interne

### 1.2.1. Evoluzione della situazione finanziaria, economica e patrimoniale dell'Ente

La graduale entrata a regime del nuovo ordinamento contabile inizia a produrre gli effetti positivi anche in relazione alle varie tempistiche di programmazione.

Al momento attuale infatti, oltre che essere già stati approvati il [bilancio](#) del triennio 2016 - 2018 ed il [rendiconto](#) della gestione 2015, risultano altresì definiti la verifica degli equilibri e l'assestamento del bilancio 2016.

Il Consiglio Comunale ha inoltre effettuato la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi 2016, che è un atto propedeutico fondamentale alla elaborazione del DUP del triennio successivo.

La riunione tecnica del 19/07/2016 della conferenza Stato-città ha confermato il 31 luglio quale data entro la quale le giunte degli enti locali devono presentare ai Consigli il DUP.

E' stato quindi delineato il calendario degli adempimenti seguenti, che prevede l'approvazione dei nuovi fabbisogni standard il 31 agosto, per definire entro fine anno i numeri del fondo di solidarietà comunale; la scadenza per l'approvazione dei preventivi sarà fissata al 28 febbraio, per continuare il progressivo arretramento dei termini e arrivare dal 2018 a far valere la scadenza ordinaria del 31 dicembre.

Con il decreto Enti Locali emendato, che modifica l'articolo 174, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il DUP (e successivamente anche il bilancio di previsione) sarà presentato dalla Giunta al Consiglio senza il parere dei revisori, fermo restando che tale documento programmatico rappresenta "*il presupposto indispensabile*" per il bilancio preventivo, come espressamente stabilito dall'[articolo 170](#), comma 5 del D.Lgs. 267/2000.

### 1.2.2. Indirizzi generali di natura economico, finanziaria e patrimoniale

Dall'analisi dell'evoluzione finanziaria, economica e patrimoniale, dal contesto normativo e dagli obiettivi di finanza pubblica del Paese, deriva che gli indirizzi strategici di natura economico, finanziaria e patrimoniale sono i seguenti:

- migliorare la capacità di programmazione, controllo della gestione, rendicontazione, e della capacità del sistema informativo contabile di produrre informazioni comprensibili e utili per i soggetti esterni e per gli amministratori;
- migliorare la capacità di controllo dell'iter di attuazione degli investimenti;
- miglioramento della capacità di gestione delle entrate e della capacità di riscossione.

#### 1.2.2.1. Gestione del patrimonio immobiliare

Con la sezione Patrimonio si attua la pianificazione strategica generale del patrimonio immobiliare, comprensiva di alienazioni, acquisti e gestione amministrativa e tecnica degli immobili, oltre alla gestione e all'aggiornamento dell'inventario del patrimonio comunale.



La valorizzazione, la conservazione, l'adeguamento e il rinnovo del patrimonio comunale, sia sotto il profilo della tutela degli immobili in termini di manutenzione e durata, sia per garantire una adeguata funzionalità, rappresentano principi da perseguire con continuità.

In particolare viene curato il programma delle alienazioni ai privati attuato con la vendita di immobili facenti parte del patrimonio comunale privi di valore strategico sotto il profilo dell'interesse pubblico e la gestione degli altri immobili tramite contratti di locazione e/o concessione oltre alla gestione amministrativa, tecnica, manutentiva e di sorveglianza dei vari stabili comunali.

Particolare attenzione continuerà ad essere rivolta alle esigenze dell'associazionismo, relativamente agli stabili comunali disponibili e adatti per un utilizzo con finalità sociali.

Nel corso del 2016 si continuerà con l'attività di schedatura e inventariazione degli immobili comunali finalizzata ad ottenere un quadro completo della puntuale ricognizione del patrimonio immobiliare comunale, verificando con i necessari sopralluoghi lo stato di conservazione dei beni rilevati e avviare le specifiche azioni di riqualificazione negli ambiti della razionalizzazione, acquisizione e alienazione.

Prosegue inoltre la razionalizzazione e riqualificazione del patrimonio utilizzato ai fini istituzionali. Per quanto riguarda il Piano di Alienazione e Valorizzazione degli immobili, si prevede di avviare le attività di valutazione tecnica ed estimativa entro il 2016 in modo da poter completare la procedura nel corso del 2017.

#### **1.2.2.2. Trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà**

Infine tra gli obiettivi della sezione Patrimonio vi è anche quello di continuare con le procedure di trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà, considerata quale opportunità da offrire ai proprietari che vorranno eliminare i vincoli per un pieno godimento della proprietà privata. Più in dettaglio prosegue la trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà delle aree incluse nel Piano di Zona Consortile per l'edilizia economico-popolare: si tratta di incrementare le entrate sfruttando la possibilità data ai Comuni, con le leggi n. 549 del 28/12/1995, n. 662 del 23/12/1996 e n. 448 del 23/12/1998 nella fattispecie l'art. 31, comma 45, di cedere definitivamente in proprietà le aree comprese nei Piani di Zona e già concesse in diritto di superficie ai sensi dell'art. 35 della legge n. 865/1971. Dall'anno 2002, sono state avviate da questo Comune, le procedure per la suddetta trasformazione in diritto di proprietà di tutti i lotti concessi in diritto di superficie, nello specifico per i lotti denominati:

- BR/1-34 suddiviso in comparto 1, comparto 2 e comparto 3: vie Marsala, Ugo Foscolo, Kennedy e Dante;
- BR/2-34: Piazza Togliatti, vie Nenni e Andreani;
- BR/3-34: vie Maestri del Lavoro, Montello, Bachelet e Dalla Chiesa;
- 2BR/4: vie Andreani, Bernina e Monte Cervino;
- 2BR/5: vie Leopardi e S. F. D'Assisi;
- 2BR/6: via A. Cazzaniga.

#### **1.2.2.3. Gestione dei beni mobili**

L'inventario dei beni mobili è un adempimento posto in essere in modo continuativo e assicurato dall'Ufficio Economato. A norma dell'art. 230, comma 7 del D.Lgs. 267/2000 occorre, infatti, provvedere annualmente all'aggiornamento degli inventari nonché di rilevare le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio dei beni mobili. Tale aggiornamento avviene in base alle informazioni che i consegnatari dei beni svolgono, facendo pervenire periodicamente

i dati di variazione in modo da consentire la corretta tenuta degli inventari stessi. L'operazione di inventariazione si rivela complessa in quanto preliminarmente è necessario effettuare una ricerca e ricognizione dei beni nell'ente e verificare, una volta individuati gli stessi, la loro consistenza o il loro valore, con la redazione di appositi elenchi suddivisi per categorie di beni. La determinazione corretta del valore dei beni di proprietà dell'Ente costituisce uno dei presupposti per la compilazione del conto del patrimonio poiché gli inventari costituiscono supporto per il calcolo del valore dei beni da iscrivere ne conto stesso. Nel modello organizzativo attuale dell'ente i beni vengono assegnati a ciascun dirigente che procede all'assegnazione dei beni ad un sub-consegnatario, termine con il quale si identifica l'agente contabile che collabora con il dirigente per lo svolgimento delle funzioni gestionali inerenti la gestione e la custodia del bene. Inoltre l'inventario assume valore per conoscere il costo di manutenzione dei beni medesimi.

I sub-consegnatari rispondono della conservazione del bene e comunicano le variazioni intervenute nel corso dell'anno, nonché di rilevare le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio dei beni mobili.

### 1.2.3 Struttura organizzativa e personale

#### 1.2.3.1. Personale

L'evoluzione del personale con contratto a tempo indeterminato, escluso segretario generale, è la seguente:

| categoria | al 31/12/2012 |    |     | al 31/12/2014 |    |     | al 30/11/2015 |    |     |
|-----------|---------------|----|-----|---------------|----|-----|---------------|----|-----|
|           | D             | U  | TOT | D             | U  | TOT | D             | U  | TOT |
| A         | 0             | 0  | 0   | 0             | 0  | 0   | 0             | 0  | 0   |
| B         | 34            | 18 | 52  | 30            | 16 | 46  | 29            | 15 | 44  |
| C         | 65            | 34 | 99  | 61            | 30 | 91  | 58            | 30 | 88  |
| D (*)     | 37            | 19 | 56  | 37            | 22 | 59  | 36            | 20 | 56  |
| Dirigenti | 1             | 2  | 3   | 1             | 3  | 4   | 1             | 3  | 4   |
| TOTALE    | 137           | 73 | 210 | 129           | 71 | 200 | 124           | 68 | 192 |

| (*) di cui con incarico di posizione organizzativa/alt a professionalità | al 31/12/2012 |   |     | al 31/12/2014 |   |     | al 30/11/2015 |   |     |
|--|---------------|---|-----|---------------|---|-----|---------------|---|-----|
|  | D             | U | TOT | D             | U | TOT | D             | U | TOT |
|  | 4             | 5 | 9   | 5             | 5 | 10  | 5             | 6 | 11  |

La riduzione delle possibilità di procedere alle assunzioni che si sono registrate nel corso di questi anni hanno avuto effetti sull'anzianità sia anagrafica sia di servizio del personale dipendente, come emerge dalle sotto indicate tabelle:

| suddivisione del personale per classe di età anagrafica |                |                 |                 |               |
|---|----------------|-----------------|-----------------|---------------|
|   | fino a 35 anni | da 36 a 45 anni | da 46 a 55 anni | oltre 55 anni |
| al 31/12/2012   | 8%             | 31%             | 42,5%           | 18,5 %        |
| al 31/12/2014   | 7%             | 25%             | 39%             | 29%           |

| suddivisione del personale per anni di servizio |                |                 |               |
|---|----------------|-----------------|---------------|
|   | fino a 15 anni | da 16 a 30 anni | oltre 30 anni |
| al 31/12/2012                                   | 51%            | 39%             | 10%           |
| al 31/12/2014                                   | 42%            | 39%             | 20%           |

Per favorire la conciliazione, oltre all'orario flessibile, nel 2014 si è trasformata la possibilità di lavorare in telelavoro da sperimentazione a forma di lavoro stabile (fatte salve le esigenze operative dell'organizzazione).

Nell'ambito della gestione delle risorse umane e del più complessivo obiettivo di sostegno all'occupazione, nel corso del triennio 2014 - 2016 è stata data attuazione a quanto previsto dalla delibera di Giunta comunale 140 del 04/09/2014 ad oggetto "*Indirizzi in merito all'utilizzo di alcuni istituti in materia di personale temporaneo (buoni lavoro, LSU, LPU)*"; la sua attuazione ha comportato:

**Lavori di pubblica utilità**, sia ex art. 186 codice della strada sia 168 bis c.p.: alla data del 30/11/2015 hanno termine gli inserimenti lavorativi 27 persone per circa 3.300 ore lavoro, a fronte di un numero di persone pari a 24 persone con prestazioni di 2.956 ore rese nel corso dell'anno 2014;

**Lavori socialmente utili**: con la prima attuazione della delibera 140/2014 sono state inserite due lavoratrici; sin dai primi inserimenti, ed in accordo con le lavoratrici interessate, è stata attivata l'opzione che consente una integrazione del trattamento previdenziale da parte del Comune, a fronte di un orario di lavoro a tempo pieno, e quindi con una spesa per questo primo anno di 2.176,94 euro.

Nel 2015 l'iniziativa, a regime, ha visto l'inserimento di 9 lavoratori / lavoratrici, con una spesa per l'integrazione del trattamento da parte del Comune di complessivi 52.769,14 euro.

Nel 2016 il totale delle persone interessate è salito attualmente ad 11, per una spesa che si prevede che si chiuderà complessivamente a 63.805,33 euro.

Alla data dello 01/07/2016 sono in corso 8 progetti di cui:

- 3 nel settore servizi finanziari
- 3 nel settore servizi alla persona
- 1 nel settore sviluppo del territorio
- 1 nel settore gestione del territorio

E' intenzione dell'Amministrazione proseguire con tali inserimenti anche nel triennio 2017 - 2019, allo scopo di favorire la permanenza delle persone iscritte nelle liste di mobilità nel mondo del lavoro e con la possibilità di integrare il loro trattamento previdenziale, con il non secondario effetto di acquisire competenze e sostegno nell'attivare specifici progetti temporanei interessanti per i servizi offerti dalla struttura comunale.

**Tirocini formativi.** Inoltre, In relazione alle iniziative connesse al 150° della fondazione del Comune di Brugherio, alla data del 30/11/2015 sono state stipulate e sono quindi attive 5 convenzioni curriculari o extra curriculari per varie Università degli studi o con l'Afol (Agenzia per la formazione, l'orientamento e il lavoro) Monza Brianza.

### **1.2.3.2 Struttura organizzativa**

L'attuale macrostruttura si è sviluppata secondo le seguenti linee:

- suddivisione del precedente unico Settore territorio in due Settori gestione e sviluppo del territorio, in modo da far presidiare da due figure dirigenziali le sempre più ampie e complesse funzioni che la normativa assegna agli interventi dell'Ente locale nell'ambito del territorio;
- suddivisione, per le medesime ragioni, del precedente Settore Servizi Istituzionali e Finanziari nel Settore servizi finanziari e nel Settore servizi istituzionali, assegnando a quest'ultimo le competenze relative alla Sezione Polizia Locale, per quelle non direttamente ascrivibili al Sindaco;
- riduzione del numero di sezioni in cui erano articolati i Settori;
- istituzione o ridenominazione di alcune sezioni, in ragione della necessità sia di operare in nuovi ambiti di azione sia di implementare le attività in essere.

Con [delibera](#) della Giunta Comunale 64 del 14/04/2016 è stato approvato un ulteriore aggiornamento con il quale:

- sono state istituite la Sezione Avvocatura Civica, quale struttura autonoma ricompresa nel Settore Servizi Istituzionali, e la Sezione Centrale Unica di Committenza, ricompresa nel Settore Sviluppo del Territorio;
- la precedente Sezione Contratti - Provveditorato viene soppressa, aggregando le funzioni dell'ufficio contratti nella Sezione Servizi Istituzionali e le funzioni dell'ufficio economato - provveditorato nella Sezione Ragioneria;
- sono definiti alcuni altri spostamenti di competenze tra settori e tra sezioni.

L'organigramma risultante è [pubblicato](#) sul sito internet del Comune come stabilito dalle norme sulla trasparenza.

#### **1.2.4 Indirizzi relativi alle società controllate, partecipate e agli altri enti di riferimento**

L'Azione della Amministrazione Comunale nei confronti delle società controllate, partecipate e degli altri enti di riferimento esterni è improntata a sviluppare servizi utili alla città, di elevata qualità, contenendo costi mediante efficienza ed efficacia della gestione, per raggiungere risultati diversamente non ascrivibili all'orizzonte operativo dell'Amministrazione Comunale.

Il controllo sulle società partecipate ha come obiettivo quello di rilevare - nel rispetto degli statuti propri di ciascuna società partecipata - la coerenza di indirizzi e azione con le linee programmatiche dell'amministrazione, i rapporti finanziari tra il Comune proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e degli altri vincoli dettati dal legislatore per queste società.

Il rapporto tra il Comune e le altre istituzioni di riferimento del Comune si realizza mediante la verifica della corrispondenza della gestione, anche economico-patrimoniale, con il perseguimento del fine statutario posto alla base dell'eventuale erogazione pubblica.

Volendo tracciare un quadro di sintesi, gli elementi essenziali possono così venire ricapitolati:

**Istituzione Centro Olimpia**, grazie alla azione di rivitalizzazione svolta dalla Amministrazione comunale sta sviluppando le sue potenzialità di soggetto promotore dell'attività sportiva

**Azienda Speciale Farmacie Comunali** realizza servizi di promozione della salute, offre servizi competitivi, collabora con l'Amministrazione comunale nel rendere disponibili servizi di accesso importanti per la città.

**CAP Holding** assicura il servizio idrico per la città.

**CEM Ambiente SpA** assicura i servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti. Un obiettivo è quello di evolvere verso forme di tariffazione puntuale, curando la transizione dalla forma attuale di conferimento e raccolta, a forme volte a contenere la produzione di rifiuti.

**Fondazione Piseri** è soggetto con personalità giuridica di diritto privato riconosciuta dapprima da Regione Lombardia e successivamente a livello nazionale. Esercitano il controllo sulla Fondazione, per le rispettive competenze, Regione e Prefettura, che ne vigilano la attività ai sensi dell'art. 25 C.C. come previsto dallo Statuto all'art. 4. Il Sindaco di Brugherio, quale Fondatore Promotore nomina il Presidente e la maggioranza del Consiglio di indirizzo, senza vincolo di mandato. L'art.7 comma 2 dello Statuto regola il flusso informativo in materia di budget previsionale e di consuntivo tra Fondazione e Comune di Brugherio, che ne può valutare la coerenza con le finalità e la missione assegnata all'Ente. I contributi attribuiti dal Comune rientrano nelle previsioni dell'art.6 e sono attribuiti al Fondo di Gestione come sostegno al funzionamento della Fondazione e per la realizzazione delle sue finalità statutarie. Senza per ciò stesso avere il potere di modifica/integrazione delle voci di bilancio sia preventivo che consuntivo, l'Amministrazione comunale si rapporta con la Fondazione per concordare e sostenere tutte le azioni utili a perseguire la missione di diffusione della cultura e

della pratica musicale, dettata dallo Statuto, in sintonia con le iniziative del Comune di Brugherio per la valorizzazione dei beni e delle attività culturali.

Tra queste anche la valorizzazione del carattere partecipativo, anche al fine di reperire risorse aggiuntive per la gestione della Scuola di Musica, basata in gran parte su rette, partecipazioni ed erogazioni liberali, al fine di migliorare i flussi di entrate comunque anch'esse destinate allo scopo statutario, tra le quali rientra certamente la continuità della gestione dell'attuale scuola di musica già scuola civica.

### **1.2.5. Coerenza e compatibilità con i vincoli di finanza pubblica e le nuove norme sul pareggio di bilancio**

Per l'esercizio 2017 non sono previste variazioni normative rispetto al meccanismo dei vincoli di finanza pubblica, introdotto a decorrere dal 2016 in sostituzione del patto di stabilità, con la conferma quindi di dover prevedere in bilancio e conseguire a rendiconto un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali (titoli da 1 a 5, ovvero entrate correnti ed entrate in conto capitale) e le spese finali (titoli da 1 a 3, ovvero spese correnti e spese in conto capitale) escludendo da queste ultime il fondo crediti di dubbia esigibilità.

Incerta invece è la conferma di poter considerare, ai fini del saldo, il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa; si ricorda che questo meccanismo aveva consentito di utilizzare per investimenti, da effettuare nell'anno 2016, una quota dell'avanzo di amministrazione pari a 1.350.000,00 euro, che si è sommata alle entrate proprie dell'esercizio 2015 del titolo IV di 2.830.899,19 euro, per arrivare ad un totale complessivo di 4.180.899,19 euro immediatamente disponibili senza soluzione di continuità a partire dal 1° gennaio 2016.

Viceversa, le nuove entrate in conto capitale in corso di acquisizione nell'attuale esercizio 2016 potranno o essere spese entro l'anno oppure, a fronte dell'approvazione del progetto definitivo e della indizione della procedura ad evidenza pubblica entro il 31/12/2016, essere riportate nel bilancio del prossimo esercizio, transitando nel Fondo Pluriennale Vincolato; è quindi evidente che se la possibilità di poter conteggiare tale posta tra le entrate valide anche per il bilancio 2017 non sarà confermata, vi saranno seri problemi di mantenimento dei vincoli di finanza ed un sostanziale ulteriore blocco (a livello nazionale) degli investimenti degli enti locali.

La prospettiva è che l'inclusione del fondo pluriennale vincolato nel saldo vada a regime a partire dal 2020 ma che, per il triennio 2017 - 2019, vi sia una copertura garantita annualmente, onde poterne anticipare gli effetti già dal prossimo esercizio.

La modifica delle regole sul pareggio di bilancio è infatti l'oggetto di un disegno di legge già approvato dal Senato ed ora in discussione alla Camera (atto [3976](#)).

Il Senato ha affrontato la questione del fondo pluriennale vincolato quale copertura degli investimenti già finanziati che richiedono più anni per essere portati a compimento e la soluzione che si sta delineando è quella che la Legge definitivamente approvata rinvii ad un accordo fra governo ed enti territoriali la copertura annuale al FPV e per un importo almeno pari a quello del 2016 (660 milioni a livello nazionale); si tratta quindi di una soluzione transitoria che, al momento attuale, è incerta anche rispetto a quello che potrà essere l'effettivo spazio che risulterà per ogni singolo Ente e quindi anche per il Comune di Brugherio.

### 1.3. - Indirizzi e obiettivi strategici

Dal programma di mandato del Sindaco sono stati individuati 6 ambiti strategici che definiscono le linee di intervento prioritarie che l'Amministrazione intende attuare durante il mandato politico. Nello schema seguente sono riportati gli ambiti strategici e gli obiettivi strategici pluriennali che si intendono realizzare.

| <b>Ambiti strategici</b>                                  | <b>Obiettivi strategici pluriennali</b>   |
|---|---|
| <b>1. Priorità per Brugherio</b>                          | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Il lavoro</li><li>2. L'accessibilità ai servizi comunali</li><li>3. La qualità della vita</li><li>4. Le strutture per lo sport e il tempo libero</li><li>5. La città oltre i suoi confini</li></ol>                    |
| <b>2. Le persone</b>                                      | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Le priorità sociali</li><li>2. La scuola</li><li>3. I giovani</li><li>4. Le persone anziane</li><li>5. Le associazioni sportive</li><li>6. La casa</li><li>7. Il volontariato</li><li>8. Le pari opportunità</li></ol> |
| <b>3. Sviluppo del territorio</b>                         | <ol style="list-style-type: none"><li>1. La cultura e il turismo</li><li>2. La biblioteca</li><li>3. Il commercio e le attività produttive</li><li>4. Gli scambi internazionali</li></ol>   |
| <b>4. Governo del territorio</b>                          | <ol style="list-style-type: none"><li>1. L'urbanistica</li><li>2. La sicurezza</li><li>3. La mobilità</li><li>4. La cura della città</li><li>5. L'ambiente</li><li>6. I parchi</li><li>7. Le piste ciclabili</li><li>8. I progetti per i quartieri</li></ol>    |
| <b>5. Partecipazione, trasparenza e innovazione</b>       | <ol style="list-style-type: none"><li>1. La partecipazione</li><li>2. La trasparenza</li><li>3. L'innovazione</li></ol>   |
| <b>6 Organizzazione e dialogo nel governo della città</b> | <ol style="list-style-type: none"><li>1. La struttura comunale</li><li>2. Il confronto aperto con le forze politiche di minoranza</li></ol>   |

## **1.3.1. Ambito strategico 1 – Priorità per Brugherio**

### **1.3.1.1. Il lavoro**

Il lavoro è una priorità per le famiglie, i cittadini e le cittadine brugheresi. L'impegno dell'Amministrazione prosegue con costanza per:

- Realizzare un confronto proficuo con le organizzazioni sindacali e con i datori di lavoro delle aziende del territorio per affrontare situazioni critiche e costruire condizioni di sviluppo dell'economia locale,
- Svolgere un'azione di particolare intensità per evitare la annunciata delocalizzazione della produzione della Candy, la conseguente perdita di posti di lavoro sul territorio e gli effetti sociali che ne deriverebbero.
- Rendere sempre più efficace i servizi offerti dello Sportello Lavoro affinché vengano offerti supporti personalizzati nella collocazione e nella ricollocazione nel mercato del lavoro.
- Realizzare momenti di sensibilizzazione e formazione per consentire alle persone escluse dal mercato del lavoro di orientarsi e attivarsi con competenza.
- Promuovere la costruzione di forme di welfare aziendale, anche attraverso un rapporto più stretto tra le aziende del territorio ed il Comune.

### **1.3.1.2. L'accessibilità ai servizi comunali**

Nella situazione di crisi che la città sta attraversando, l'Amministrazione comunale è impegnata a rivedere i suoi servizi, a renderli accessibili e più rispondenti alle esigenze che si manifestano in questa fase sociale ed economica. Fra gli esempi possiamo annoverare l'impegno per far crescere i servizi complementari digitali e il supporto degli uffici a diretto contatto con i cittadini nell'offrire servizi diretti (supporto nella compilazione dei moduli per il pagamento della TASI, sportello informativo per la scuola, sportello intercultura, accesso a servizi utili anche presso le Farmacie Comunali, ecc.). L'informatizzazione e digitalizzazione contribuiscono a contenere i costi per i cittadini (minori spostamenti, accesso in diversi casi via email o mediante sezioni dedicate) e a contenere i costi per l'Amministrazione comunale

### **1.3.1.3. La qualità della vita**

L'Amministrazione è impegnata a realizzare progetti concreti di miglioramento della qualità della vita, attraverso:

- la cura delle manutenzioni e delle opere ordinarie;
- la cura e la manutenzione delle aree verdi cittadine;
- l'adozione del PGTU (Piano Generale del Traffico Urbano) per assicurare migliore e più sostenibile mobilità, migliore viabilità, contenimento nella prospettiva della riduzione del traffico;
- l'approvazione della variante del PGT (Piano di Governo del Territorio) per migliorare la qualità e quantità dei servizi a disposizione dei brugheresi, per potenziare le strutture comunali, per migliorare la vita dei quartieri, la sicurezza e la qualità dell'ambiente, per sviluppare e riqualificare il territorio, estendendo spazi aggregativi, per lo sport, per la vita delle associazioni, per il superamento delle barriere architettoniche, per lo sviluppo di parchi sovra locali e cittadini.



#### **1.3.1.4. Le strutture per lo sport e il tempo libero**

L'Amministrazione Comunale, nei primi due anni di mandato ha raggiunto gli obiettivi annunciati in avvio di mandato restituendo alla fruizione della città la piscina comunale e il centro sportivo (campi da calcio, campi da tennis, campi da calcetto, pista di atletica), realizzando un nuovo campo da basket nel quartiere Ovest e risistemando alcuni parchi cittadini. Proseguirà la cura e la manutenzione degli spazi riservati alle attività sportive all'aperto e delle palestre collocate nei plessi scolastici.

#### **1.3.1.5. La città oltre i suoi confini**

La collaborazione con i Comuni vicini è un obiettivo generale che si articola in azioni specifiche:

- collaborazione in tema ambientale (parchi sovralocali);
- potenziamento viabilistico stradale e leggero (si segnala il progetto BRUMOSA per la realizzazione di una ciclabile di connessione tra il centro di Brugherio e la Stazione ferroviaria di Monza);
- risparmio energetico (rifacimento dell'illuminazione pubblica attraverso la partecipazione al progetto "Illumina");
- collaborazione per la sicurezza (collaborazione con le polizie locali);
- razionalizzazione dei processi amministrativi (centrali di acquisto);
- collaborazione culturale (attività culturali e servizi interbibliotecari);
- collaborazione sociale (piano sociale di zona).

Le politiche sociali si sviluppano nell'ambito degli indirizzi del Piano sociale di zona per i servizi sociali e Sanitari dei comuni di Monza, Brugherio e Villasanta (che insieme costituiscono l'Ambito sociale). Il Piano è stato approvato nel 2015 per il triennio 2015-2017. I suoi indirizzi prevedono la regolamentazione e l'accesso uniforme ai servizi sociali da parte dei cittadini del territorio; la revisione e lo sviluppo dei servizi associati, la promozione di processi di partecipazione con le organizzazioni del terzo settore e del volontariato, una migliore integrazione socio-Sanitaria con i servizi dell'ATS (Agenzie territoriali per la Salute, con compiti di programmazione sociosanitaria e di controllo) e dell'ASST (Aziende Socio Sanitarie Territoriali) costituite dalle Aziende ospedaliere e dai servizi territoriali dell'ATS, con compiti di erogazione di servizi Sanitari sia ospedalieri che territoriali.

### **1.3.2. Ambito strategico 2 – Le persone**

#### **1.3.2.1 Le priorità sociali**

Nonostante il quadro sopra accennato relativo alle risorse, l'Amministrazione ha incrementato di una unità l'area tecnica di servizio sociale, rafforzando in particolare l'area adulti e l'area minori, e ha rafforzato l'Area amministrativa di supporto. Inoltre intende mantenere e, quando necessario, incrementare le risorse economiche per il sociale, per dare risposte più complete ed efficaci alla domanda di servizi dei cittadini e delle cittadine, dall'integrazione al reddito, alle risposte per l'emergenza abitativa o per i servizi sociosanitari ed educativi per le persone con disabilità.

Nel prossimo triennio, si svilupperanno gli interventi previsti dal Piano nazionale contro la povertà, di cui all'art. 1 comma comma 306 della legge n. 208/2015, che ha finanziato il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale; essi sono destinati a famiglie in situazione di

povertà assoluta con minori, persone con disabilità o donne in stato di gravidanza, e prevede la misura del Sostegno all'inclusione sociale (SIA) ed i progetti personalizzati di fuoriuscita dallo stato di bisogno ad esso collegati. Tale misura, riguardo alla quale è stato pubblicato sulla GU del 18/07/2016 il Decreto interministeriale attuativo, sarà erogata in collaborazione con l'Ambito sociale.

### **Le politiche per la famiglia e per i minori**

**Fascia 0-3 anni.** Considerato che negli ultimi due anni le liste di attesa per i nidi comunali non sono più presenti, anche grazie alle convenzioni con i nidi privati accreditati, gli indirizzi dei servizi e delle iniziative rivolti a famiglie e a bambini/e nella fascia 0-3 anni sono:

- mantenere la qualità dei nidi comunali attraverso la formazione e la supervisione costante del personale educativo e mediante la cura per i servizi ausiliari e di ristorazione interni.
- rivolgere ai genitori proposte per potenziare le competenze genitoriali in una prospettiva di condivisione nella cura dei figli.
- gestire attività e adempimenti conseguenti all'adesione del Comune alla misura regionale "Nidi gratis", al fine di favorire l'inserimento dei bambini al nido e l'occupazione dei genitori, in una logica di conciliazione tra tempi di vita e tempi di lavoro.

### **Famiglie fragili e minori in difficoltà**

L'amministrazione è impegnata per:

- mantenere il livello dei servizi erogati;
- sviluppare risposte flessibili di intervento educativo e di supporto alla genitorialità per cogliere le esigenze dei minori in carico, al fine di sostenerne una crescita adeguata e armoniosa, mantenendoli all'interno del nucleo familiare, evitando - o limitando - l'inserimento in comunità;
- progettare e sviluppare nuove modalità di presa in carico di minori di famiglie alle prese con separazioni conflittuali e inviate dal tribunale ordinario (situazioni in crescita e molto impegnative);
- mantenere l'impegno sul progetto intercomunale riguardante i minori in percorsi penali;
- sostenere le donne con bambini che intraprendono un percorso di uscita dalla violenza in famiglia, attivando le risorse della rete interistituzionale Artemide e il supporto del Centro antiviolenza;
- rendere sistematici gli interventi di rete a sostegno delle donne vittime di violenza, come le equipe interistituzionali e le supervisioni sui casi di maggiore complessità, anche utilizzando gli strumenti di valutazione e gestione del rischio.

### **Il sostegno delle persone in condizione di fragilità sociali**

In un contesto sociale di crescente disagio economico e di assenza di misure nazionali universali di lotta alla povertà, l'Amministrazione è impegnata ad incrementare i fondi destinati al sostegno economico diretto e indiretto in tutte le sue declinazioni, a rafforzare le risorse umane, a progettare interventi diversificati riguardo a percorsi di autonomia nelle situazioni di grave emarginazione, anche in collaborazione con il terzo settore, a sviluppare una sempre maggiore integrazione fra politiche sociali, politiche abitative, politiche del lavoro.

Particolarmente rilevanti le risorse e i servizi messi in atto per dare risposte alla gravissima emergenza abitativa.

### **Le persone con disabilità, l'integrazione socio-Sanitaria e la salute dei cittadini**

L'impegno dell'Amministrazione è quello di offrire risposte crescenti e diversificate alla domanda di orientamento, servizi e sostegno a cittadini e cittadine con disabilità e alle loro famiglie. È in costante incremento il numero sia di minori che di adulti che fruiscono di servizi all'interno di una presa in carico globale che prevedono anche iniziative di inserimento sociale in tutti i contesti di vita con il coinvolgimento delle famiglie.

E' forte l'impegno posto nell'ambito di progetti integrati Comune - ATS per la presa in carico e l'erogazione di fondi e servizi ai cittadini che rientrano nelle misure previste dal Fondo per le non autosufficienze.

A fronte di un incremento di situazioni famigliari più fragili per l'invecchiamento o la scomparsa dei genitori di persone con disabilità grave, considerata inoltre l'emanazione dell'importante legge definita del "Dopo di noi", nel prossimo triennio si affronterà il tema di una risposta al bisogno che consenta il più possibile la permanenza della persona con disabilità sul territorio.

Nell'ambito delle diverse forme di aiuto e sostegno fornite ai cittadini/alle cittadine con disabilità e alle loro famiglie, si colloca il lavoro di sensibilizzazione intorno alla figura dell'amministratore di sostegno, iniziato nel mese di maggio dello scorso anno; nell'autunno 2016, si prevede di realizzare l'apertura, presso uno spazio messo a disposizione dal Comune, di uno Sportello per il supporto e l'accompagnamento.

Nell'area della salute si sta attuando la promozione di stili di vita consapevoli volti a prevenire malattie fra i bambini, ragazzi e adulti; è in corso di progettazione un tavolo di lavoro permanente dedicato alla Sanità e alla salute che consentirà di creare sinergie e nuove proposte.

### **L'integrazione interculturale**

L'Amministrazione di Brugherio ritiene che la multiculturalità sia ad un tempo un fatto strutturale e una opportunità per la città. Per questo l'Amministrazione è impegnata nel realizzare politiche con le finalità prioritarie dell'inclusione e dell'interculturalità. L'obiettivo individuato è quello di affrontare il tema dell'immigrazione in un'ottica di superamento degli aspetti emergenziali per pianificare politiche che rispondano al bisogno di stabilità e di integrazione, di consapevolezza dei diritti e dei doveri, di sicurezza amministrativa e di crescita civica nella comprensione tra differenze culturali. Per realizzare quanto detto sono state individuate azioni che si sviluppano nel prossimo triennio.

### **Informazione, orientamento, consulenza**

L'impegno è volto a garantire ai cittadini brugheresi e alle persone con background migratorio modalità adeguate di informazione, orientamento e consulenza sulle procedure amministrative per la permanenza in Italia, per il lavoro, per le diverse fasi della vita civile per favorire l'integrazione. Per fare ciò occorre disporre di professionalità dotate di ampie competenze e costantemente aggiornate su una normativa complessa e in continua evoluzione, che si pongano come punto di riferimento in grado di snellire le complesse procedure burocratiche connesse alla realtà migratoria, rendere più accessibili i servizi ed efficace la risposta ai bisogni della popolazione straniera e italiana che intrattengono con essa rapporti di lavoro. Tali funzioni sono svolte dal cosiddetto "Sportello informa stranieri", servizio associato con il Comune di

Villasanta, del quale siamo capofila. Nel 2016 abbiamo aderito ad un progetto intercomunale per il finanziamento di questo tipo di servizi, di cui al momento della scrittura di questo documento non conosciamo l'esito. Nel 2017 effettueremo una verifica del servizio realizzato, per valutare l'eventuale ripetizione dell'affidamento agli attuali gestori o l'avvio di una nuova gara, e per una eventuale rimodulazione dello stesso per il biennio 2017-2019.

### **Consolidare le reti di collaborazione interculturale**

La nostra città si è dotata di strumenti più appropriati in grado di promuovere l'inclusione delle famiglie migranti nel tessuto sociale e culturale cittadino. Ora deve proseguire su questa strada attraverso un impegno globale. L'Amministrazione è impegnata con il privato sociale nella costruzione di un clima che favorisca lo scambio interculturale. Ciò ha positive ricadute che non riguardano soltanto i migranti, ma anche i cittadini italiani che dinanzi ad una realtà ormai multietnica, traggono concreto giovamento, anche in termini di sicurezza, dal mantenimento delle condizioni di regolarità e di stabilità dei cittadini stranieri e dall'incremento delle prospettive di inclusione, coinvolgendo sempre di più i cittadini con background migratorio nella progettazione ed attivazione di servizi ed eventi inclusivi. Per questo motivo la direttiva di azione è quella di rafforzare e meglio strutturare la rete di collaborazione interculturale da tempo presente nella realtà brugherese e che ha dato i suoi frutti in diversi eventi co-progettati, fra quali la Festa dei Popoli è il più consolidato. Si intende inoltre stimolare sempre più i giovani italiani, i giovani stranieri nati e/o cresciuti in Italia, italiani di seconda generazione e migranti in percorsi di crescita comune e iniziative di coinvolgimento. Il riconoscimento della cittadinanza onoraria, l'avvio di percorsi nelle scuole e in collaborazione con l'incontragiovani, volti a educare ai valori della cittadinanza e della multiculturalità, avviati nel 2016, proseguiranno nel triennio.

#### **1.3.3.2. La scuola**

L'Amministrazione Comunale rivolge una prioritaria attenzione alla realtà scolastica, individuando progetti in continuità e destinando notevoli risorse economiche per sostenere e potenziare il piano dell'offerta formativa territoriale, proseguendo nella costruzione della progettazione condivisa che ha sempre contraddistinto il nostro Ente. Infatti, inserire la scuola al centro delle politiche comunali significa "promuovere lo sviluppo del sistema formativo del territorio comunale quale presupposto strategico allo sviluppo della comunità locale", come recita il Patto per la scuola, documento programmatico sottoscritto tra Comune e Istituti comprensivi scolastici. Inclusione, integrazione, sostegno e benessere a scuola sono gli elementi essenziali che qualificano per contenuto e specificità gli obiettivi e i progetti esplicitati nella proposta programmatica dell'Amministrazione.

Inoltre la recente legge 107/2015 prevede una ridefinizione dei contenuti del Piano dell'offerta formativa che diviene piano triennale, rivedibile annualmente. La volontà del legislatore di aggiornare e rivedere questo strumento, importante per l'identità di ogni istituto scolastico, ha offerto all'amministrazione l'occasione per meglio chiarire l'impostazione data al sostegno finanziario dell'offerta formativa per le alunne e gli alunni di Brugherio, e cioè:

- l'Amministrazione innanzitutto sostiene le progettualità condotte autonomamente dalle scuole e che caratterizzeranno i propri Piani triennali nell'imminente futuro di istituto;
- l'Amministrazione dà continuità a diversi progetti rappresentativi dell'approccio alla scuola consolidato nel corso degli anni da parte del Comune di Brugherio.

Gli obiettivi strategici esposti nella Sezione operativa del DUP, e ai quali si rinvia, sono solamente quelli che rappresenteranno l'occasione per un particolare sforzo innovativo nel prossimo triennio sia nell'area dei servizi (tra i quali di maggiore complessità e costo è la refezione e il relativo nuovo appalto pluriennale), sia nell'area delle attività condotte nelle e con le scuole, perseguendo l'obiettivo di un equilibrio tra progettazione condivisa territoriale e rispetto dell'autonomia delle singole scuole. L'annuale Piano per il diritto allo studio espone invece l'intera articolazione dell'offerta formativa per giovani e adulti che affianca quella propria degli enti di istruzione statali e paritari e ad esso si rimanda anche per una completa ricognizione delle caratteristiche di programmazione politica.

Nel triennio 2017-2019 si prevedono rilevanti novità nella gestione del servizio mensa, che sarà affidato in Concessione, secondo le linee stabilite dalla Deliberazione di Consiglio Comunale approvata nella seduta del 18 giugno 2016.

### **1.3.2.3. I giovani**

L'**Incontragiovani** ha ottenuto uno spazio più ampio e più ore a disposizione per l'apertura, concretizzando l'impegno a trovare un luogo più adatto per realizzare il centro di aggregazione giovanile, comprensivo di spazi da adattare a sala prove musicali. L'estensione del servizio e il trasferimento in nuovi e più adeguati spazi stanno consentendo di:

- coinvolgere gli adolescenti nelle festività e celebrazioni nazionali, mediante progetti che partano dalle scuole medie ed elementari, in modo da moltiplicare i presupposti per una partecipazione cittadina a tali ricorrenze;
- ripristinare la festa dei diciottenni;
- intervenire con progetti di informazione e prevenzione sull'uso di alcool e droghe e di informazione sulle malattie sessualmente trasmissibili, anche in collaborazione con le associazioni di volontariato che propongono percorsi su questi temi;
- rilanciare progetti di educativa di strada, per agganciare le diverse compagnie che si ritrovano in varie parti della nostra città, in una prospettiva di conoscenza del territorio e di prevenzione;
- sostenere le iniziative delle associazioni sportive e di volontariato presenti sul territorio e la collaborazione con le parrocchie;
- istituire un tavolo giovani, per creare progetti e discutere della città, in modo da lavorare con i giovani e non solo per i giovani;
- realizzare eventi in città, di tipo musicale e non solo, per valorizzare la creatività e far conoscere i giovani della città.

### **1.3.2.4. Le persone anziane**

Prosegue il rilancio e l'innovazione dei servizi aggregativi per le persone anziane, grazie alla nuova gestione dei Centri anziani, a seguito dell'individuazione di un'associazione di volontariato che ne assicura la gestione, individuata tramite un bando ad evidenza pubblica. Relativamente allo spazio della serra De Pisis, l'amministrazione comunale sta valutando una diversa collocazione del Centro anziani, più rispondente alle esigenze dei tanti utenti che lo frequentano.

Particolare cura viene posta, anche in questo contesto, alla promozione della salute, in collaborazione con l'ATS, con alcune attività da realizzarsi in sinergia, ad esempio, con la messa a regime e lo sviluppo dei "Gruppi in cammino" (fitness walking), per i quali si cercherà di coinvolgere un numero sempre più significativo di soggetti, e nuove tipologie di anziani.

Anche per gli anziani in condizioni di non autosufficienza, oltre al mantenimento dei servizi più tradizionali, si sta sviluppando la presa in carico, integrata sociale e sanitaria, e si rafforzano, anche grazie ai fondi nazionali per la non autosufficienza, sostegni e contributi per le figure che intervengono, offrendo assistenza e cura (caregiver).

#### **1.3.2.5. Le associazioni sportive**

L'Amministrazione Comunale è impegnata a valorizzazione la varietà delle associazioni sportive presenti a Brugherio non solo con contributi economici, ma anche attraverso azioni per agevolare la promozione dello sport di tutti, capace di operare sui settori giovanili e sulle categorie più deboli.

Valorizzare il rapporto fra sport e scuola, promuovendo la pratica sportiva negli istituti scolastici, avvalendosi dell'esperienza del Centro Olimpia e delle altre associazioni sportive.

Tra le azioni in corso di svolgimento segnaliamo:

- il rilancio delle attività della consulta per lo sport
- la revisione delle modalità di assegnazione delle palestre e degli spazi comunali, che andranno anche adeguatamente sistemati e potenziati;
- la ricerca di sponsorizzazioni per le attività delle associazioni;
- la promozione di progetti educativi e forme di collaborazione con e tra le società sportive;
- la stretta collaborazione nella realizzazione, sul territorio comunale, di importanti gare, iniziative ed eventi utili a promuovere le stesse associazioni sportive.
- la volontà di costruzione di uno specifico portale informatico sul sito del Comune dedicato allo sport, aperto alle associazioni sportive e ai cittadini.

#### **1.3.2.6. La casa**

Le trasformazioni socio-economiche hanno ampliato il numero di cittadini che si trovano in condizioni di vulnerabilità e impoverimento.

Gli Enti Locali si trovano sempre più ad avere come interlocutori soggetti con molteplici caratteristiche, sia persone in situazione di povertà assoluta e relativa sia persone di fatto incluse nel sistema sociale, ma a rischio rispetto ad alcune dimensioni fondamentali del benessere personale (reddito, lavoro, abitazione). Il sistema di welfare messo in atto deve quindi saper affrontare diversificate situazioni di impoverimento e vulnerabilità che presentano una struttura multidimensionale (mancanza e riduzione del reddito, problematiche abitative, istruzione e formazione, unione o separazione coppie, qualità e quantità del lavoro), processuale (variabilità delle capacità soggettive e del loro utilizzo, influenza condizioni emotive e cognitive) e temporale (interconnessioni nel tempo tra fattori personali e fattori sociali, contestuali e generali).

L'Amministrazione è impegnata a:

- incrementare la quota di edilizia convenzionata, dando attuazione al PGT;
- inquadrare e realizzare le politiche abitative nel più ampio sistema di welfare (Ambito Sociale), in ottemperanza alla nuova proposta di legge n. 273 ed abbinati "Disciplina regionale dei servizi abitativi";
- rivedere la gestione del patrimonio abitativo comunale (alloggi ERP e spazi sociali) in riferimento al nuovo progetto di legge n. 273 e abbinati);

- realizzare progetti innovativi, flessibili e diversificati, nell'ambito delle politiche abitative connesse con politiche attive del lavoro, in collaborazione con i Comuni afferenti all'Ambito Sociale;
- realizzare interventi e progetti, anche specifici e personalizzati, a sostegno della morosità incolpevole, di supporto alle situazioni di emergenza e disagio abitativo attuati in forma congiunta tra gli operatori della Sezione Sviluppo Servizi al Cittadino e Pari Opportunità, e Sezione Servizi Sociali, e i numerosi attori cittadini;
- continuare la sperimentazione dell'attuazione dell'accordo locale per l'applicazione del canone concordato, attuato ai sensi della legge 431/98;
- valorizzare il patrimonio di alloggi sfitti o invenduti presente nella città, individuando specifiche forme di incentivo alla locazione per i proprietari (progetto Cittabitando, in collegamento con il progetto di legge regionale n. 273 e abbinati "Disciplina regionale dei servizi abitativi");
- gestire in forma più efficace ed efficiente il patrimonio comunale di alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica e Spazi Sociali.

### **1.3.2.7. Il volontariato**

Prosegue l'azione del tavolo permanente delle Associazioni di Volontariato, costituito nel 2014, è che è stato finora particolarmente attivo nell'area della gestione degli aiuti alimentari alle famiglie in stato di bisogno, attraverso un ampliamento delle sue azioni.

Si proseguirà nel favorire l'integrazione fra Servizi Sociali e associazioni di volontariato, attraverso la costruzione di progettualità comuni e il finanziamento di specifici progetti che riconoscono l'importante ruolo di sussidiarietà dell'associazionismo.

Un esito di questo lavoro è la guida del del No-Profit di Brugherio, della sua stampa e della diffusione, che troverà la sua realizzazione nell'ambito delle iniziative del 150° del Comune. Nel triennio 2017-2019, si intende consolidare la collaborazione interna alla rete delle associazioni e la sinergia fra mondo non profit e profit, per la quale si prevede di porre le basi già nel 2016.

### **1.3.2.8. Le pari opportunità**

Attuare politiche di Pari Opportunità significa anzitutto "non pensare" secondo modelli neutri di normalità e stereotipi di ruolo, ma riconoscere ogni soggettività per le potenzialità, competenze, desideri, bisogni specifici che esprime, e per il diritto di cittadinanza che esercita. L'Amministrazione sta quindi lavorando nell'ottica di:

- promuovere condizioni di partenza eque a soggetti portatori di differenze, siano esse di carattere sociale, culturale, etnico, anche attraverso le attività realizzate nello spazio Oltre il neutro, inaugurato nel mese di novembre;
- diffondere in modo più capillare e articolato il concetto di parità di genere;
- attivare percorsi specifici che partono dalla "differenza", in particolare, quella fra donne e uomini, connettendo diverse traiettorie politiche e strategiche, contaminando "culturalmente" la comunità di appartenenza perché diventi "realmente" accogliente e inclusiva;
- riconoscere la cittadinanza duale, ovvero degli uomini e delle donne, e il suo carattere universale ("democrazia paritaria");

- proseguire il Progetto Diade, attraverso il potenziamento della rete interistituzionale a livello provinciale, che ha la finalità di accogliere e sostenere in percorsi personalizzati le donne vittime di violenza; proseguire con la sede decentrata del centro antiviolenza a Brugherio; sperimentare l'avvio di servizi di pronto intervento e di accoglienza, anche in collaborazione con casa Jobel; proseguire con la sperimentazione delle equipe di rete interistituzionali;
- proseguire e rafforzare le attività proposte con il Progetto oltre il Neutro, anche attraverso l'attuazione del nuovo progetto di Ambito, denominato "Opportunità al femminile", a fronte di un finanziamento regionale;  
Tale progetto intende inserirsi nel sistema di interventi già esistente nel campo delle pari opportunità, con particolare riferimento agli interventi e alle politiche per il contrasto e la prevenzione della violenza maschile sulle donne, per contribuire ad offrire risposte multidimensionali, relazionali e personalizzate, adeguate a diversi profili di donne, con una particolare attenzione verso le donne straniere e le donne vittime di varie forme di violenza -economica, psicologica e fisica-;
- collegarsi con altri progetti e buone prassi esistenti sul territorio, sia a livello locale sia a livello territoriale più ampio.

### **1.3.3. Ambito strategico 3 – Sviluppo del territorio**

#### **1.3.3.1. La cultura e il turismo**

Gli obiettivi strategici coerenti con le linee programmatiche del mandato amministrativo sono:

- incardinare la programmazione culturale, anche in vista del 150° anniversario di fondazione del Comune di Brugherio, intorno alla promozione e alla valorizzazione del territorio e delle sue peculiarità storico – artistico - culturali e paesaggistiche, degli eventi che rendono originale la nostra storia locale, del patrimonio artistico cittadino;
- promuovere e sostenere la partecipazione dell'associazionismo e del volontariato culturale nel programma di iniziative e nello sviluppo di progetti in vista del 150°, riconoscendo al maggior numero di soggetti (istituzionali, associativi, economico-produttivi, socio-culturali, scolastici, sportivi, religiosi, etc.) l'originale contributo alla definizione dell'identità cittadina;
- dare continuità e sostegno alle realtà che promuovono la città oltre i suoi confini, grazie a una lunga e radicata storia di eccellenza, con le quali condividere una progettualità di alta valenza culturale: Teatro San Giuseppe, Fondazione Piseri, Corpo Musicale San Damiano Sant'Albino, Museo Miscellaneo Galbiati;
- integrare l'offerta culturale cittadina in altre reti e distretti culturali.

#### **1.3.3.2. La biblioteca**

Confermare lo sforzo di sviluppo del servizio nell'ottica di un vero e proprio "sportello culturale", in grado di orientare i cittadini, mediante diverse azioni:

- garantire il costante investimento sul fronte delle acquisizioni del patrimonio librario audiovisivo e periodico, raccogliendo tra l'altro l'ultima sfida posta dall'editoria digitale;
- proseguire il lavoro di rete con le associazioni locali per il progetto Zone di Transito, con l'Incontragiovani per i progetti rivolti in particolare ai giovanissimi, con le scuole per



la promozione della lettura e del web come fonte di ricerca e documentazione, con il Consultorio per il progetto Carezze di voce;

- dare continuità a prestigiose iniziative quali la Mostra internazionale delle immagini della fantasia, il progetto Nati per leggere, il ciclo di incontri con l'autore BRUMA, il concorso destinato ai giovani lettori;
- dare continuità all'iniziativa Salvami dal Macero, che garantisce i proventi della vendita dei libri del macero a un'associazione del territorio;
- dare continuità allo stile di coinvolgimento di cittadini desiderosi di un volontariato culturale, come ad esempio quello fornito dal gruppo dei Sopravoce o dal gruppo di volontari di Storia locale;
- promuovere e ulteriormente sviluppare la progettualità di rete della sezione Leggere Diversamente, per utenti con disabilità comunicative, sezione che sta fungendo da modello a molte altre realtà dentro e fuori la Lombardia, in collaborazione con la Neuropsichiatria infantile dell'Ospedale Policlinico di Milano;
- promuovere e ulteriormente sviluppare, trovandole anche una sede più accessibile e spaziosa, la sezione di Storia locale, che deve essere in grado di raccogliere e soddisfare le molte richieste che le procurerà l'occasione del 150° anniversario di fondazione del Comune e del 50° del titolo di Città, coordinando il gruppo di volontari afferenti al suo patrimonio;
- sostenere, in coordinamento con gli altri servizi comunali, la partecipazione dei cittadini, delle scuole, delle associazioni, dei commercianti. alla progettazione di iniziative ed eventi finalizzati alla conoscenza della storia cittadina e alle celebrazioni del 150° anniversario del Comune di Brugherio;
- favorire una maggiore partecipazione dei cittadini alla dinamica della vita culturale, attivando l'esperienza dei gruppi di lettura e promuovendo il protagonismo e il contributo progettuale di facilitatori volontari;
- promuovere la cultura scientifica mediante l'organizzazione di conferenze con scienziati e ricercatori;
- valutare la permanenza di Brugherio dentro il Sistema bibliotecario NordEst Milano o l'eventuale posizionamento in un Sistema afferente alla provincia di Monza e Brianza;
- garantire la cura di Palazzo Ghirlanda Silva, nell'ottica di una maggiore integrazione degli spazi contigui all'aperto (cortile interno e adiacente Cortile della lettura), di una migliore accessibilità sia dell'ingresso principale sia dell'ingresso secondario, di una costante confortevolezza.

### **1.3.3.3. Il commercio e le attività produttive**

Le linee di azione che guidano l'impegno della Amministrazione comunale sono riepilogabili come segue:

- Sviluppo del Distretto del Commercio di Brugherio grazie anche all'adesione dell'Associazione degli Artigiani APA Confartigianato al tavolo di lavoro costituito dal comitato di indirizzo del Distretto del Commercio di Brugherio.
- Promozione e rilancio del commercio di vicinato, con l'organizzazione dei tre eventi commerciali che sono ormai diventati consuetudine per Brugherio, ovvero, l'animazione nelle vie della città con bancarelle e mercatini in occasione della festa patronale, del Natale e della Notte Bianca.

- Agevolazioni: monitoraggio sistematico e proposta a Commercianti opportunità di finanziamento agevolati presenti nei Bandi Regionali e Nazionali;
- Giovedì del Commercio: istituzione contenuti e format iniziative e supporto per gestione incontri ad assessore Marco Magni;
- Evento specifico per Supporto a Pubblici Esercizi (festa Birra arte e musica BAM) per definizione nuovi contenuti Evento, proposta nuovi fornitori, definizione contenuti accordo tra partner per costituzione associazione stabile tra partner.
- Bando Regionale contrasto a ludopatie: Ideazione, redazione contenuti, incontro con referenti Monza e Villasanta, presentazione candidatura Comune di Brugherio e sviluppo del progetto con mappatura del territorio (individuazione delle aree sensibili), verifica degli apparecchi per il gioco d'azzardo lecito e controllo del territorio.
- Eventi sul territorio: Ideazione nuovo format, definizione contenuti, attivazione fornitori di servizi Festa Patronale , notte bianca, feste di via e di quartiere
- Eventi in occasione del Natale: Proposta evento esempio "Curriera di Natale", contatto e attivazione fornitori di servizi.
- Cura della pagina facebook del Distretto del Commercio
- Costruire tavoli di partecipazione con i rappresentanti della piccola distribuzione.
- Semplificare la burocrazia fra Comune e commercianti in occasione degli eventi di promozione commerciale e del territorio.
- Centro commerciale Kennedy: valutare la possibilità di partecipazione a bandi Bandi Regionali e Nazionali per la promozione delle aree da rilanciare.

#### **1.3.3.4. Gli scambi internazionali**

Attraverso la collaborazione del Comitato Scambi Internazionali, nel solco della tradizione cittadina l'Amministrazione comunale intende sostenere gli scambi culturali, agevolando gli incontri tra le scuole, associazioni e cittadini con la città gemella di Le Puy En Velay.

### **1.3.4. Ambito strategico 4 – Governo del territorio**

#### **1.3.4.1. L'urbanistica**

L'iter di revisione del PGT, iniziato ad ottobre 2014, dopo l'adozione in consiglio comunale a dicembre 2015, si è concluso il 10 giugno 2016, quando il consiglio comunale ha esaminato e controdedotto alle 176 osservazioni ricevute dai cittadini, dai professionisti e dalle associazioni. Con il nuovo PGT cambia la logica urbanistica: prima vengono definite le necessità pubbliche della città, e solo dopo si valuta l'edilizia privata utile a realizzare le opere stesse. Vengono sottratti al cemento ben 47 ettari di territorio, si semplifica la normativa, ci sono aiuti per famiglie, con la possibilità di sopraelevare le villette uni e bi familiari per le esigenze di un figlio che si sposa o vuole realizzare una casa senza consumare suolo. Aumentano le possibilità per case a basso costo e per le diverse forme di edilizia sociale. Si aiuta il mondo del commercio, con riduzione di oneri e semplificazioni normative. Vengono ampliate le aree verdi della città. Si privilegia la riqualificazione del patrimonio esistente e dismesso rispetto alle nuove costruzioni. Si punta con decisione sugli interventi di efficienza energetica. Vengono definite nuove norme per garantire il decoro della città, con il vincolo per chi è proprietario di aree dismesse o degradate di tenere in buono stato, a vantaggio di tutti, quelle aree. Vengono ridotte le possibilità di costruzione sotto gli elettrodotti e viene inoltre ridotto il numero degli

abitanti previsto per il futuro (dai 45.000 previsti dal PGT del commissario a circa 36.000 attuali). Vengono, infine, sviluppati importanti progetti per ogni quartiere della città (il piano del centro, la sistemazione di piazza Virgo Fidelis, lo sviluppo per PLIS Est delle Cave, la realizzazione di un grande intervento di tipo sociale su via Turati, un albergo sul viale Lombardia ne sono solo alcuni esempi).

#### **1.3.4.2. La sicurezza**

L'Amministrazione comunale è impegnata su tutti i fronti della sicurezza del territorio e dei suoi cittadini grazie all'azione della Polizia Locale con progetti mirati, fruendo dei contributi messi a disposizione per lo scopo da Regione Lombardia, con il potenziamento delle dotazioni tecnologiche in uso e alla formazione continua del personale appartenente al Corpo di Polizia Locale; tecnologia e formazione sono gli strumenti per il contenimento delle difficoltà di superamento del limite determinato dal ridotto organico attualmente in servizio.

Le attività nelle quali è impegnata l'Amministrazione comunale sono:

- Collaborazione e raccordo con la Stazione locale dei Carabinieri, nel rispetto delle specificità, con l'obiettivo di assicurare una presenza estesa di prevenzione e contrasto all'illegalità.
- Implementazione della videosorveglianza sul territorio alla luce dei cofinanziamenti che Regione Lombardia assegnerà ai Comuni con i criteri e le modalità definiti con la DGR 20 novembre 2015 – n. X/4731 – pubblicata in data 30 novembre 2015;
- Adesione all'accordo di collaborazione tra Regione Lombardia e i Comuni dell'area territoriale di Monza Brianza mediante la predisposizione di un progetto sulla sicurezza da mettere in atto sul territorio comunale;
- Dare attuazione, nel triennio 2016 – 2018, al Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) con le modalità e i tempi definiti di volta dall'Amministrazione.
- Raccolta differenziata - ECUO SACCO - addestramento agente accertatore, predisposizione della modulistica apposita e gestione amministrativa degli accertamenti.
- Controllo vicinato – NEIGHBOURHOOD WATCH - avvio progetto finalizzato a promuovere la sicurezza urbana attraverso la partecipazione attiva e la solidarietà tra cittadini in cooperazione con le Forze dell'Ordine.

#### **1.3.4.3. La mobilità**

Dopo l'approvazione del nuovo Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU), si procederà con l'attuazione dello stesso, al fine di:

- potenziare il piano parcheggi;
- introdurre, almeno a livello sperimentale, nuove aree a traffico limitato e protetto, e tratti urbani con velocità dei veicoli a 30 Km/h;
- dare priorità assoluta agli interventi che favoriscano la riduzione dell'incidentalità, l'incolumità di persone con disabilità, limitate capacità motorie, pedoni e ciclisti;
- estendere e valorizzare la rete ciclabile

#### **1.3.4.4. La cura della città**

Rinnovato e costante impegno per la cura e la pulizia degli spazi comuni e per l'ordine cittadino, in particolare tramite:

- cura e manutenzione degli spazi comuni, in graduale sistemazione e abbellimento;

- promozione dell'educazione al rispetto delle cose e dei luoghi di tutti;
- vigilanza, anche con l'uso di telecamere, sulle strutture pubbliche, parchi, giardini, piazze;
- revisione dei regolamenti dei parchi, intensificazione dei controlli e inasprimento delle sanzioni;
- revisione del programma di pulizia di strade e marciapiedi;
- programmazione e puntualità negli interventi di manutenzione del patrimonio pubblico;
- attuazione di un progetto organico di percorsi e collegamenti, di marciapiedi, piste ciclabili, attraversamenti pedonali, che permettano agevoli spostamenti per tutti;
- puntuale ricognizione dello stato e dell'uso di tutto il patrimonio culturale, verificando costi di manutenzione, possibilità di razionalizzazioni, acquisizioni e alienazioni;
- manutenzione e cura di strade, rotonde, marciapiedi, parcheggi, verde pubblico, parchi e giardini;
- interventi per rendere sempre più accessibili le strutture a persone con disabilità e con difficoltà motorie;
- manutenzioni straordinarie per la sicurezza e il risparmio energetico degli edifici, valutando la convenienza di demolizione e ricostruzione;
- cura e interventi di riqualificazione dei cimiteri cittadini

#### **1.3.4.5. L'ambiente**

Tutela e protezione dell'ambiente da considerarsi come esigenza di importanza basilare per la collettività; ambiente da considerarsi quale risorsa, bene prezioso, irripetibile e da non compromettere. Le linee guida di questa politica ambientale e di questo impegno nei confronti dell'ambiente riguardano:

- la qualità dell'aria, anche promuovendo la rimozione e lo smaltimento delle strutture in amianto, anche attraverso l'adesione alla procedura per l'attivazione dei servizi per favorire la rimozione e lo smaltimento dell'amianto da utenze domestiche, in attuazione all'art. 30 della legge regionale 19/2014;
- la qualità e il risparmio dell'acqua;
- il risparmio energetico e l'utilizzo di fonti rinnovabili, anche attraverso la redazione del PAES.
- l'impatto degli elettrodotti, con particolare riferimento alla tutela della salute dei brugheresi, definendo criteri più vincolanti nell'ambito della revisione del PGT;
- la tutela e la fruibilità dei parchi;
- l'estensione delle piste ciclabili;
- la riduzione della produzione dei rifiuti e l'aumento della raccolta differenziata;
- la riduzione dell'impatto estetico e paesaggistico della cartellonistica pubblicitaria;
- la gestione ambientale dell'ambito comunale (es.: uso di materiali ecologici, introduzione di criteri ambientali di selezione nei bandi, adozione di criteri ecologici nella gestione degli acquisti e nei consumi in ambito scolastico).
- Gestione delle aziende a rischio incidente rilevante attraverso la futura elaborazione dell'ERIR Elaborato tecnico Rischio di Incidenti Rilevanti;
- Raccolta differenziata - ECUO SACCO – attivazione, esecuzione e controllo dell'ecosacco.
- Politiche per lo sviluppo del benessere animale, quali, ad esempio, il percorso con addestratori cinofili già sperimentato nel 2016.

#### **1.3.4.6. I parchi**

Gestione di parchi e verde pubblico come beni preziosi, al fine di preservarli da degrado e vandalismo, e per renderli più sicuri e fruibili dai cittadini. In particolare:

- PLIS Media Valle Lambro: attenzione allo sviluppo della tutela e della fruizione (ampliamento su Monza e Milano – prosecuzione degli interventi di repressione dell'abusivismo edilizio e di pulizia/sistemazione);
- PLIS Est delle Cave: attenzione allo sviluppo della tutela e della fruizione (avvio operativo della gestione sovra comunale);
- Parco Increa: attenzione allo sviluppo della tutela e della fruizione (risoluzione di problematiche connesse all'accessibilità, ai parcheggi alla vigilanza e alla fruizione);
- Coordinamento interventi per lo studio delle acque.

#### **1.3.4.7. Le piste ciclabili**

Nell'ambito del progetto comunale ed intercomunale di piste ciclabili, vengono dedicate le risorse per proseguire nel piano di realizzazione delle piste su tutto il territorio, con l'obiettivo di collegare con i Comuni confinanti e le fermate dei mezzi pubblici.

La progettazione in corso di realizzazione in collaborazione con l'Amministrazione comunale di Monza considera tutti gli elementi che possono contribuire a rendere le piste ciclabili sicure (indipendenti dalla viabilità ordinaria), accessibili a tutti (pendenze, ampiezza, incroci, segnaletica, livelli). Si segnala la partecipazione congiunta ad un bando regionale per la realizzazione di una pista ciclabile tra Brugherio e Monza (BRUMOSA) che è stata ritenuta finanziabile in parte a fondo perduto mentre la restante parte verrà finanziata con risorse proprie.

Un ulteriore obiettivo consiste nel riconsiderare l'introduzione di forme di bikesharing concretamente utilizzabili per connettere Brugherio a Monza, a Cologno Nord e a Cernusco sul Naviglio.

#### **1.3.4.8. I progetti per i quartieri**

##### **Quartiere Nord**

Attuazione delle previsioni del nuovo PGT, in particolare per quanto riguarda piazza Virgo Fidelis, l'ex Bocciodromo e l'area retrostante, che faranno parte di un complessivo progetto di riqualificazione e nuova attenzione sociale, grazie alla presenza della Cooperativa, del Brugo e della Corte Solidale. Ampliamento della porzione del PLIS Est delle Cave, dopo lo stralcio della previsione della ex Porta Nord, per la creazione di una rete di parchi sovracomunali, in collaborazione con il Comune di Monza, anche per la riqualificazione di via dell'Offelera. Un nuovo albergo nell'area dell'ex Alfagomma, per riqualificare una porzione importante di accesso al quartiere. Attuazione delle nuove previsioni della concezione Candy, legata allo sviluppo delle attività produttive sul territorio.

##### **Quartiere Sud:**

Riqualificazione del Centro Cremonesi, dopo il progetto presentato al CONI nell'ambito del programma "sport e periferie". Riconferma, nel PGT, della centralità della Porta Sud, come area strategica per l'intera comunità brugherese. Definizione del progetto per la riqualificazione dell'ex Sporting Club e attenzione alle diverse esigenze del Comprensorio

Edilnord. Riiconferma della centralità del PLIS Est delle Cave, con un ulteriore progetto di riqualificazione dell'accesso al Parco Increa, liberando le aree attualmente occupate dalle attività produttive, che saranno spostate.

### **Quartiere Ovest**

Realizzazione, come da previsione del PGT, di un progetto sociale innovativo nell'area di via Turati, con ambulatori medici, cura delle persone con disabilità, spazi destinati agli anziani autosufficienti e residenza sanitaria per anziani. Realizzazione, in attuazione dell'atto di transazione approvato nel 2015, di un parco pubblico in via Turati, nell'area dietro al cimitero vecchio, dopo lo spostamento dell'attuale attività produttiva.

Ancora: presentazione agli operatori del progetto per la realizzazione della nuova scuola media, rilancio della farmacia comunale, valorizzazione della presenza del PLIS della Media Valle del Lambro e dello storico mulino di Occhiate, per una sempre maggiore fruizione dei cittadini.

### **Centro**

Attuazione del piano del centro previsto nelle schede degli ambiti di trasformazione del PGT approvato a giugno 2016, con l'acquisizione alla proprietà pubblica dell'edificio di Maria Bambina, la progettazione di una serie di importanti opere pubbliche, il dimezzamento delle volumetrie private previste in precedenza, e l'ampliamento della RSA già attiva in via Dante.

## **1.3.5. Ambito strategico 5 – Partecipazione, trasparenza, innovazione**

### **1.3.5.1. La partecipazione**

Informazione – comunicazione – trasparenza, il tutto sotto l'egida dell'innovazione, sono i punti cardine dell'azione amministrativa per stimolare la partecipazione dei cittadini.

In tale ottica sono concepiti gli incontri con i cittadini e le cittadine nelle sedi delle Consulte, organizzati grazie alla collaborazione dei Presidenti e dei Consiglieri e finalizzati a facilitare coinvolgimento, interesse e corresponsabilità riducendo la distanza e la disaffezione nei confronti della "cosa pubblica", a conoscere, discutere, avanzare proposte sul Bilancio, il PGT e il PGTU, a segnalare problematiche e bisogni dei quartieri, a dialogare con l'amministrazione, a confrontarsi sui progetti per i quartieri, a rendicontare gli interventi messi in atto.

Da qui la trasparenza – argomento su cui le norme di legge non transigono – perché il Comune sia una sorta di "casa di vetro" per i cittadini, il cui ingresso informatico è l'home page del sito web istituzionale.

Informazione, comunicazione, trasparenza, ascolto, dialogo, inclusione sono infatti precondizioni indispensabili a sostenere l'acquisizione di una competenza alla partecipazione e l'avvio di qualsiasi processo partecipativo.

Da qui, dunque, l'aggiornamento del portale, le dirette streaming delle sedute del Consiglio comunale, l'utilizzo dei profili social dell'ente per diffondere in modo rapido le informazioni utili ai cittadini, il ripristino del Notiziario comunale per raggiungere tutti i cittadini e non solo "i nativi digitali" e tenerli informati sui servizi, l'accoglimento immediato di segnalazioni e reclami sia

attraverso le classiche attività di sportello e telefoniche, sia attraverso i canali web di cui l'ente dispone e la repentina evasione.

### **1.3.5.2. La trasparenza**

La disciplina sulla trasparenza nelle pubbliche amministrazioni è stata oggetto, negli ultimi tempi, di penetranti interventi normativi, con la modifica del D.Lgs. 33/2013 ad opera del [D.Lgs. 25/5/2016, n. 97](#), il c.d. "FOIA - Freedom of Information Act", che si è sovrapposto alle altre due forme di accesso già presenti nel nostro ordinamento, quella della L. 241/90 e quella del D.Lgs. 33/2013, delineando un nuovo procedimento di accesso.

Tra le prime misure, da mettere in atto, per procedere in tema di Trasparenza, con riferimento in particolare alle amministrazioni con organizzazione complessa, vi è quella relativa all'individuazione di referenti per la trasparenza, che nel nostro Ente è stato individuato in un soggetto diverso dal responsabile della Prevenzione della Corruzione. Le misure e iniziative individuate nel nostro Ente in materia di Trasparenza sono collegate con quelle previste dal Piano di prevenzione della corruzione di cui il Piano della Trasparenza e dell'Integrità costituisce importante integrazione.

Alla corretta attuazione del Programma triennale, concorrono, oltre al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, tutti i dirigenti. Infatti il D.Lgs. 33/2013 prevede esplicitamente che *"i dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge"*.

Al riguardo si precisa che per "trasmissione" si intende, nel caso in cui i dati siano archiviati in una banca dati, sia l'immissione dei dati nell'archivio sia la confluenza degli stessi dall'archivio al soggetto responsabile della pubblicazione sul sito comunale.

In particolare il responsabile della trasparenza:

- controlla l'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate;
- controlla e monitora la regolare attuazione dell'accesso civico.

L'istituto dell'accesso civico si configura quale strumento a disposizione del cittadino nel caso in cui nella sezione della *home page* denominata "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale non risultino presenti quei documenti, informazioni e dati che, ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e delle altre norme in materia, che le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare.

Qualora il responsabile della trasparenza ravvisi casi di omessa pubblicazione di atti ed informazioni che l'Amministrazione è tenuta a pubblicare in conformità a specifiche norme di legge, avvia gli adempimenti necessari alla relativa pubblicazione.

Gli obblighi di comunicazione e pubblicazione sono assolti dalla sezione denominata "Amministrazione Trasparente".

Nel corso dell'anno 2016 si sono attuate inoltre le seguenti attività:

- aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della corruzione;

- verifica dell'attuazione del Piano mediante la richiesta di presentazione semestrale, al Responsabile della prevenzione della corruzione, di appositi rendiconti redatti ad opera dei Dirigenti di Settore;
- incontri periodici, fra dirigenti e responsabile della prevenzione della Corruzione, finalizzati a spiegare metodologie di lavoro (individuazione dei processi, mappatura dei procedimenti) per la redazione del nuovo PTPC 2016/2018;
- formazione dei dirigenti e dei Responsabili di Sezione, tramite la sottoscrizione di una convenzione con il Comune di Gorgonzola, quale comune capofila preposto all'organizzazione di corsi di formazione specifici, in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza. Ai consulenti e collaboratori esterni è stato chiesto il completamento con i dati relativi a dichiarazione su assenza in ordine a conflitto di interesse, dati su svolgimento di incarichi o titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla Pubblica Amministrazione o allo svolgimento di attività professionali;
- si è provveduto a pubblicare i dati relativi alle gare di appalto in forma tabellare.

I soli limiti alla pubblicazione riguardano il rispetto e la protezione dei dati personali e di segretezza derivante da specifiche norme di legge.

Tra le attività di prevenzione della corruzione svolte all'interno della Pubblica amministrazione, elencate nella legge n190 del 2012, la figura del *whistleblower* (normata dall'art.1, co. 51 della stessa legge (che è il dipendente che, dall'interno del proprio ente di appartenenza, segnala condotte illecite nell'interesse pubblico, affinché non venga pregiudicato un bene collettivo) è stata oggetto di particolare focalizzazione attraverso l'attivazione della "Procedura per la segnalazione di illeciti da parte dei dipendenti e collaboratori dell'ente e da parte dei cittadini".

Gli obiettivi strategici ed istituzionali in materia di trasparenza, saranno attribuiti, nel corso del 2016/2017, per la loro realizzazione, ai singoli dirigenti. Tali obiettivi dovranno essere declinati nel Piano degli obiettivi della Sezione nonché negli obiettivi individuali, specie con riferimento alla mappatura dei processi, da attuare entro l'anno 2017. Inoltre tutti i dirigenti sono coinvolti nell'attuazione del PTPC e del Piano della Trasparenza e dell'Prevenzione della Corruzione e sono responsabili, secondo gli obblighi di legge, dell'invio alla pubblicazione dei dati, delle informazioni e del trattamento dei dati personali, nell'ambito delle materie di propria competenza. Il responsabile della trasparenza, unitamente al soggetto Responsabile della pubblicazione dei dati, da individuare nel Piano della Trasparenza, sono deputati a verificare che la sezione "Amministrazione Trasparente" sia articolata conformemente alle indicazioni di cui all'allegato tecnico del D.Lgs. 33/2013.

### **1.3.5.3. L'innovazione**

L'Amministrazione comunale ha firmato il protocollo di collaborazione con altri Comuni della Brianza di tema di condivisione di esperienze, competenze, soluzioni tecnologiche per l'implementazione della amministrazione digitale. L'Amministrazione comunale si sta impegnando per conseguire i seguenti obiettivi:

- rivoluzionare il sistema di approvvigionamento dell'energia mediante l'utilizzo di una Smart Grid dell'Energia e quindi di un sistema che ci permetterà di acquistare l'energia realmente necessaria, rivendendo quella in eccesso;
- installazione rete wifi presso la sede comunale, la biblioteca civica e l'Incontragiovani (quest'ultima in corso di completamento);



- progettazione, sviluppo e adozione di applicazioni per smartphone e tablet per un costante e immediato dialogo tra cittadini e amministrazione.
- utilizzare parte dei soldi risparmiati sul conto energetico del Comune, per realizzare interventi di efficienza energetica sugli edifici comunali (luci a risparmio energetico, isolamento termico che abbasseranno i consumi e, quindi, ulteriormente i costi);
- rinnovare la rete dell'illuminazione pubblica: i singoli pali d'illuminazione diventeranno veri e proprie terminali comandati singolarmente e questo aprirà molteplici utilizzi e scenari: dalla "illuminazione on demand" ad applicazioni web per tablet o smartphone che dialogheranno con i terminali stessi inviando, ad esempio, segnali d'allarme alle forze dell'ordine che avranno subito le coordinate a cui intervenire (Progetto Illumina);
- promuove attivamente il digitale e l'innovazione al servizio dei cittadini, delle imprese e della Pubblica Amministrazione con appuntamenti dedicati alla cittadinanza.

### **1.3.6. Ambito strategico 6 – Organizzazione e dialogo nel governo della città**

#### **1.3.6.1. La struttura comunale**

La struttura organizzativa ed operativa necessiterà di progressive riconfigurazioni per perseguire gli obiettivi perseguiti e rispondere ai problemi che di volta in volta affrontati.

Un primo obiettivo strategico è quello di migliorare l'efficienza dell'organizzazione, promuovendo la collaborazione e il coordinamento tra i settori, gli uffici e il personale, valorizzando le competenze professionali presenti, migliorando i processi operativi.

Un secondo obiettivo impegno della Amministrazione, nel rispetto delle sfere di azione, è quello di dialogare con la rappresentanza sindacale unitaria per valorizzare e riconoscere gli apporti professionali del personale impiegato.

#### **1.3.6.2. Il confronto aperto con le minoranze**

L'Amministrazione comunale si impegna a ricercare il confronto aperto con le minoranze, riconoscendo nel dialogo, nel conflitto costruttivo, nell'ascolto delle critiche nel merito delle questioni occasioni di approfondimento e di riflessione da valorizzare per migliorare l'azione di governo a vantaggio della città.

## 1.4. Obiettivi strategici per Missione di bilancio

| <b>Missione di bilancio*</b>   | <b>Obiettivo strategico</b>  |
|--|--|
| <b>01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>                            | 1.2 L'accessibilità ai servizi comunali<br>5.1 La partecipazione<br>5.2 La trasparenza<br>5.3 L'innovazione<br>6.1 La struttura comunale<br>6.2 Il confronto aperto con le minoranze |
| <b>02 - Giustizia</b>  |  |
| <b>03 - Ordine pubblico e sicurezza</b>  | 4.2 La sicurezza   |
| <b>04 - Istruzione e diritto allo studio</b>   | 2.2 La scuola  |
| <b>05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali e turistiche</b> | 3.1 La cultura e il turismo<br>3.2 La Biblioteca<br>3.4 Gli scambi internazionali  |
| <b>06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero</b>                                | 1.4 Le strutture per lo sport e il tempo libero<br>2.3 I giovani<br>2.5 Lo sport e il tempo libero   |
| <b>07 - Turismo</b>  |  |
| <b>08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa</b>                             | 4.1 L'urbanistica<br>4.4 La cura della città<br>4.8 Progetti per i quartieri   |
| <b>09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</b>             | 1.3 La qualità della vita a Brugherio<br>4.5 L'ambiente<br>4.6 I parchi  |
| <b>10 - Trasporti e diritto alla mobilità</b>  | 4.3 La mobilità<br>4.7 Le piste ciclabili  |
| <b>11 - Soccorso civile</b>  |  |
| <b>12- Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</b>                             | 1.5 La città oltre i suoi confini<br>2.1 Le priorità sociali<br>2.4 Le persone anziane<br>2.6 La casa<br>2.7 Il volontariato   |
| <b>14 - Sviluppo Economico e competitività</b>                                       | 3.3. Il commercio e le attività produttive   |

## **1.5 Strumenti di rendicontazione dei risultati**

Il processo di programmazione e controllo previsto per le pubbliche amministrazioni prevede che ad ogni livello di pianificazione / progettazione corrisponda una adeguato sistema di monitoraggio e controllo al fine di misurare e valutare il grado di raggiungimento dei risultati attesi.

### **Descrizione degli strumenti di rendicontazione**

- La verifica sullo stato di attuazione delle strategie contenute nel DUP avviene annualmente, in occasione della ricognizione - con deliberazione consiliare - sullo stato di attuazione dei programmi e al termine del mandato politico attraverso la redazione della relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 149/2011.
- In tale documento sono illustrati l'attività normativa e amministrativa svolta durante il mandato, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmatici, la situazione economico-finanziaria dell'Ente e degli organismi controllati, gli eventuali rilievi mossi dagli organismi esterni di controllo.
- Tutti i documenti di verifica saranno pubblicati sul sito internet del Comune, al fine di assicurarne la più ampia diffusione e conoscibilità.

## 2. SEZIONE OPERATIVA

### 2.1. Descrizione di programmi e obiettivi operativi

Le linee strategiche individuate nella Sezione Strategica vengono tradotte in obiettivi operativi, che possono avere sia valenza annuale che pluriennale.

Nella tabella che segue si parte dalle linee strategiche (ambito strategico DUP) e dagli obiettivi strategici per arrivare agli obiettivi operativi; sono evidenziati gli obiettivi che partecipano al raggiungimento delle strategie, dettagliando le azioni che verranno portate avanti e i risultati da raggiungere nel triennio 2017 - 2019.

Per una migliore comprensione, poiché molti obiettivi definiti in relazione al precedente triennio 2016 - 2018 avevano uno sviluppo pluriennale, è stata mantenuta anche la colonna "Risultato atteso 2016".

### 2.2. Situazione economico-finanziaria

#### 2.2.1. Analisi delle entrate

Evoluzione delle entrate degli ultimi 3 consuntivi e assestamento del bilancio di previsione 2016:

|  | 2013          | 2014          | 2015          | 2016          |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Utilizzo FPV di parte corrente   | 0,00          | 0,00          | 608.469,13    | 522.939,42    |
| Utilizzo FPV di parte capitale   | 0,00          | 0,00          | 1.919.376,70  | 2.830.899,19  |
| Avanzo di amministrazione applicato  | 0,00          | 0,00          | 1.530.000,00  | 709.417,61    |
| Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 16.327.917,22 | 18.684.480,47 | 18.873.264,76 | 18.761.590,27 |
| Titolo 2 – Trasferimenti correnti  | 4.298.788,92  | 2.918.952,57  | 1.945.191,90  | 1.960.523,77  |
| Titolo 3 – Entrate extratributarie   | 4.429.068,24  | 4.485.560,44  | 4.489.958,92  | 5.042.318,44  |

|   |                      |                      |                      |                      |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Titolo 4 – Entrate in conto capitale                      | 4.253.491,76         | 3.560.783,55         | 2.000.103,93         | 2.625.464,42         |
| Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie   | 0,00                 | 0,00                 | 95.649,12            | 0,00                 |
| Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto Tesoriere / Cassiere | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 1.900.000,00         |
| Titolo 9 - Servizi per conto terzi                        | 2.185.741,20         | 2.067.447,46         | 2.194.588,77         | 5.247.911,42         |
| <b>TOTALE</b>   | <b>31.495.007,34</b> | <b>31.717.224,49</b> | <b>29.598.757,39</b> | <b>39.601.064,54</b> |

Sviluppo dei titoli di entrata previsto nell'attuale bilancio triennale 2016 – 2018 assestato:

|  | <b>2016</b>          | <b>2017</b>          | <b>2018</b>          |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| Utilizzo FPV di parte corrente   | 522.939,42           | 0,00                 | 0,00                 |
| Utilizzo FPV di parte capitale   | 2.830.899,19         | 0,00                 | 0,00                 |
| Avanzo di amministrazione applicato  | 709.417,61           | 0,00                 | 0,00                 |
| Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 18.761.590,27        | 19.305.582,51        | 19.565.074,24        |
| Titolo 2 – Trasferimenti correnti  | 1.960.523,77         | 1.783.140,42         | 1.783.140,42         |
| Titolo 3 – Entrate extratributarie   | 5.042.318,44         | 4.656.745,86         | 4.633.173,06         |
| Titolo 4 – Entrate in conto capitale   | 2.625.464,42         | 1.621.528,71         | 935.000,00           |
| Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie                      | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto Tesoriere / Cassiere                    | 1.900.000,00         | 1.900.000,00         | 1.900.000,00         |
| Titolo 9 - Servizi per conto terzi   | 5.247.911,42         | 3.747.911,42         | 3.747.911,42         |
| <b>TOTALE</b>  | <b>39.601.064,54</b> | <b>33.014.908,92</b> | <b>32.062.299,14</b> |

### 2.2.2. Indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti

Nel triennio considerato dal presente DUP non è previsto nuovo indebitamento.

## 2.2.2. La razionalizzazione delle spese ed il programma biennale di acquisizione di beni e servizi

Perseguendo l'indirizzo prioritario di contenimento della spesa, nel corso del triennio 2017 - 2019, si punterà alla razionalizzazione delle spese di funzionamento dell'ente per l'acquisto di beni e servizi, privilegiando il mercato elettronico ed ottimizzando il rapporto qualità/prezzo.

Permane l'obbligo di procedere ad acquisti sotto soglia tramite Mepa (mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento adottato con decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207) o altri mercati elettronici.

Importante e recente innovazione è stata introdotta dall'articolo 21 del nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. 50/2016), che dispone che le amministrazioni pubbliche devono adottare il programma delle acquisizioni, che si compone del programma biennale degli acquisti di beni e servizi (di importo unitario pari o superiore a 40mila euro) e del programma triennale dei lavori pubblici.

Nella sottostante tabella è quindi definita la programmazione degli acquisti di beni e servizi, salvo eventuali integrazioni che verranno recepite dalla nota di aggiornamento.

| OGGETTO   | PROCEDURA                          | IMPORTO        | ANNO | SETTORE              |
|---|------------------------------------|----------------|------|----------------------|
| Servizi di a) assistenza specialistica alunni/e con disabilità<br>b) CDD (Centro diurno disabili)<br>c) assistenza domiciliare cittadini con disabilità - Triennale | aperta                             | € 1.950.000,00 | 2017 | Servizi alla persona |
| Concessione di servizio della refezione scolastica e fornitura pasti e derrate per altri servizi comunali - triennale   | Aperta                             | € 6.000.000,00 | 2017 | Servizi alla persona |
| Servizi di sportello informastranieri e per l'integrazione di stranieri   | aperta o negoziata per ripetizione | € 76.082,00    | 2017 | Servizi alla persona |
| Servizi psicopedagogici per alunni/e delle scuole e per bimbi nei Nidi comunali - durata biennale   | aperta o negoziata per ripetizione | € 75.810,00    | 2017 | Servizi alla persona |
| Servizio assistenza domiciliare - triennale   | aperta                             | € 260.000,00   | 2017 | Servizi alla persona |
| Servizio di trasporto persone con disabilità - biennale   | aperta                             | € 350.000,00   | 2018 | Servizi alla persona |
| Stagione teatrale e cinematografica per le scuole   | negoziata                          | € 55.000,00    | 2017 | Servizi alla persona |
| Emergenza abitativa - alberghi e residence -biennale  | accordo quadro                     | € 250.000,00   | 2017 | Servizi alla persona |
| Comunità mamma-bambino - 1  | negoziata                          | € 67.000,00    | 2017 | Servizi alla persona |
| Comunità per minori - 1   | negoziata                          | € 85.000,00    | 2017 | Servizi alla persona |

|  |   |              |      |                      |
|--|---|--------------|------|----------------------|
| Centro residenziale e diurno per persone con disabilità - annuale                              | negoziata   | € 82.000,00  | 2017 | Servizi alla persona |
| Comunità mamma bambino - 2   | negoziata   | € 43.000,00  | 2017 | Servizi alla persona |
| Comunità per minori - 2  | negoziata   | € 41.000,00  | 2017 | Servizi alla persona |
| Trasporto scolastico con scuolabus e con pulmino/i per alunni con disabilità - durata biennale | aperta o negoziata per ripetizione                                | € 545.860,00 | 2018 | Servizi alla persona |
| Concessione centri estivi - durata biennale  | aperta o negoziata per ripetizione                                | € 383.064,00 | 2018 | Servizi alla persona |
| Servizio educativo minori e servizio psicopedagogico - appalto triennale                       | aperta o negoziata per ripetizione                                | € 461.500,00 | 2018 | Servizi alla persona |
| Servizio di Tesoreria comunale per il quinquennio 2017 -2021                                   | aperta  | € 60.000,00  | 2017 | Servizi finanziari   |
| Servizi assicurativi   | aperta  | € 200.000,00 | 2018 | Servizi finanziari   |
| Gestione imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni                                       | aperta  | € 100.000,00 | 2017 | Servizi finanziari   |
| Servizio manutenzione impianti antincendio 2016 - 2018   | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 57.000,00  | 2016 | Gestione territorio  |
| Servizio manutenzione impianti elettrici, FV, sbarre e allarmi 2016 - 2017                     | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 72.000,00  | 2016 | Gestione territorio  |
| Servizio conduzione terzo responsabile centrali termiche dall'1-7-16 al 30-6-17                | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 154.615,00 | 2016 | Gestione territorio  |
| Servizio manutenzione ordinaria ascensori 2016 - 2017  | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 32.400,00  | 2016 | Gestione territorio  |
| Servizio manutenzione edile stabili dall'1-10-16 al 31-3-18                                    | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 207.370,00 | 2016 | Gestione territorio  |

|   |   |                |      |                     |
|---|---|----------------|------|---------------------|
| Servizio pulizie stabili dall'1-10-16 al 31-12-18   | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 613.971,20   | 2016 | Gestione territorio |
| Servizio spurghi 2016 - 2017  | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 24.000,00    | 2016 | Gestione territorio |
| Servizio gestione operazioni cimiteriali dal 1-12-15 al 30-6-16 (con rinnovo al 31-12-16)* da rivedere in relazione all'eventuale presentazione del project | negoziata previo indagine di mercato con manifestazione interesse | € 152.100,00   | 2016 | Gestione territorio |
| Servizio di gestione spazi verdi pubblici comunali - anni 2017 / 2018   | aperta  | € 1.220.000,00 | 2017 | Gestione territorio |

### 2.2.3 La gestione dei contratti e delle gare pubbliche

La recente riorganizzazione ha scorporato le competenze assegnate alla Centrale Unica di Committenza, accorpendo l'Ufficio Contratti alla Segreteria Generale.

Il personale interessato con nuova assegnazione dei compiti è coinvolto nel passaggio di consegne, nonché in attività formative, a fronte della recentissima e sostanziale innovazione normativa derivata dall'approvazione del D.Lgs. 50/2016.

Il nuovo ufficio, in questi mesi oltre ad approntare il servizio, avviando l'aggiornamento delle procedure alla nuova normativa, si è concentrato sul perfezionamento di alcuni processi, meritevoli di miglioramento e snellimento, in termini di tempo e modalità di relazioni con l'utenza interna.

L'iter previsto al momento prevede l'approvazione della proposta di aggiudicazione (o proposta di graduatoria) effettuata dall'Ufficio responsabile del procedimento.

Da qui l'istruttoria viene presa in carico dalla "Segreteria Generale e Contratti" per le verifiche previste dalla Legge. A titolo esemplificativo: l'informazione societaria (online sul sito Infocamere), il certificato di regolarità fiscale della ditta aggiudicataria (Agenzia delle Entrate), il DURC (Documento unico di regolarità contributiva - online sul sito dello Sportello Unico Previdenziale), il certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative ed il certificato del Casellario Giudiziale per gli amministratori della ditta (Procura della Repubblica).

Inoltre nel caso il contratto abbia un valore superiore a 150.000 euro, o alle altre soglie definite dalla normativa, occorre acquisire la documentazione e le dichiarazioni sostitutive per l'istruttoria antimafia previste dalla Legge.

Acquisita la documentazione summenzionata, nel caso in cui la stessa non presenti alcuna irregolarità, ovvero trascorso il termine di 30 giorni dalla richiesta senza che sia pervenuto alcun riscontro, se ne dà comunicazione al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il quale procede con l'approvazione dell'aggiudicazione.

Da qui la "Segreteria Generale e Contratti", coordinandosi con il RUP e la ditta aggiudicataria,



avvia la fase antecedente alla stipula, richiedendo le dichiarazioni e gli atti necessari.

Una volta acquisita dalla ditta la documentazione di cui sopra, si inoltra la stessa mediante apposita nota al RUP, il quale dovrà dare esplicito riscontro circa l'eshaustività della documentazione e l'idoneità della stessa a rispondere alle previsioni del Capitolato Speciale d'appalto ed alla normativa tecnica.

Si conclude la procedura con la stipula e la registrazione del contratto per poi procedere con il versamento delle imposte dei bolli, a carico dell'aggiudicatario.

## **2.3 Il programma dei lavori pubblici 2017- 2019**

Secondo l'articolo 21 del nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. 50/2016), le amministrazioni pubbliche devono adottare il programma delle acquisizioni, che si compone del programma biennale degli acquisti di beni e servizi (di importo unitario pari o superiore a 40mila euro) e del programma triennale dei lavori pubblici. In attesa che sia emanato il decreto attuativo del ministro delle Infrastrutture (il termine è di 90 giorni dall'entrata in vigore del Codice), le amministrazioni sono tenute ad applicare la disciplina precedente, in base alla quale la giunta deve adottare il programma dai lavori pubblici entro il 15 ottobre dell'anno antecedente al triennio di riferimento.

In aggiunta a questo evidente scollamento temporale con i termini della armonizzazione contabile, che richiede di verificare la corrispondenza fra le previsioni di bilancio e quelle di realizzazione delle opere pubbliche già in sede di DUP, c'è da aggiungere che, anche se la normativa sulla programmazione dei lavori pubblici non lo prevede, per ogni intervento programmato dovrà essere prodotto il cronoprogramma attraverso cui individuare l'esigibilità e quindi l'imputazione della spesa per ogni esercizio. Per le opere per le quali non è possibile predisporre il cronoprogramma, dovrà essere fornita adeguata motivazione e seguire le indicazioni del principio contabile, indicando l'esigibilità negli esercizi successivi a quelli coperti dal bilancio triennale, salvi gli aggiornamenti successivi in base all'effettivo stato di avanzamento.

Al momento attuale il programma lavori pubblici non è stato ancora definito, per cui esso verrà inserito nel DUP 2017 - 2019 in occasione della nota di aggiornamento; nel presente documento è quindi mantenuto il programma triennale attualmente in vigore, per ciò che concerne le annualità 2017 e 2018, come risultante dallo stato di attuazione dei programmi 2016.

### **2.3.1. Scuole**

E' stato approvato il progetto per la riqualificazione dell'ex alloggio presso la scuola Corridoni, l'opera è stata inserita nel bando "sbloccascuola", l'importo complessivo previsto è di 177.000 euro.

Nel corso del 2017 si procederà ad eseguire alcune opere di manutenzione straordinaria presso la scuola elementare Manzoni (ampliamento cucina ed opere edili - impiantistiche relative all'inserimento dell'ampliamento in corso di progetto con l'operatore) per euro 50.000.

E' in corso a cura del professionista incaricato Arch. Oberti l'aggiornamento del progetto preliminare per la scuola Leonardo da Vinci finalizzato a partecipare al bando di

efficientamento energetico della Regione Lombardia.

Nel corso dell'appalto gestione calore è stata prevista la realizzazione di un impianto di telegestione pilota presso la scuola Leonardo da Vinci.

Proseguono le attività di progettazione esecutiva dell'ampliamento della scuola materna ed elementare Manzoni all'interno della convenzione urbanistica del comparto al fine di contenere il costo dell'opera all'interno dell'impegno di spesa previsto nella convenzione stessa.

È stato approvato il progetto preliminare definitivo della nuova scuola media prevista in via Andreani ed inserita all'interno della convenzione urbanistica del comparto.

L'ufficio predisporrà interventi mirati per far fronte alle richieste verbalizzate dall'ATS nel corso dei sopralluoghi effettuati.

### 2.3.2. Asili

Si procederà ad effettuare alcuni interventi di manutenzione straordinaria nel corso del 2016.

### 2.3.3. Sede municipale

Sono stati completati i lavori dell'area servizi sociali.

Sono previste alcune opere di riqualificazione dell'ingresso municipale della sede come da progetto definitivo – esecutivo ed approvato con atto di Giunta fino alla concorrenza di euro 25.000. Sono state eseguite altresì alcune opere di sistemazione alla prevenzione incendi (allargamento vie di fuga).

### 2.3.4. Manutenzioni ordinarie

L'ufficio prosegue con gli appalti di manutenzione ordinaria degli stabili nel triennio 2016 – 2017 – 2018 e coordinare i professionisti incaricati per l'ottenimento dei certificati di prevenzione incendi.

Le procedure in corso sono previste secondo i principi del nuovo Codice degli appalti D.Lgs 50/2016 anche attraverso manifestazioni di interesse pubbliche.

### 2.3.5. Manutenzioni straordinarie alloggi comunali

L'ufficio pianificherà con l'ufficio Casa gli interventi di manutenzione straordinaria per garantire l'utilizzo / riutilizzo degli stessi fino alla concorrenza del triennio 2016 – 2017 – 2018.

### 2.3.6. Piscina

È stato sottoscritto il contratto di gestione del centro natatorio comunale alla Società Sport Management, i lavori di riqualificazione sono stati parzialmente completati ed hanno garantito l'esecuzione di collaudi parziali finalizzati all'apertura della struttura al pubblico. Sono stati eseguiti la totalità dei lavori ad eccezione di piccoli interventi. I lavori proseguiranno nel corso di tutto il 2016.

### 2.3.7. Centro sportivo di via San Giovanni Bosco

Nell'ambito della procedura avente per oggetto l'attivazione di un partenariato pubblico in leasing (pubblico – privato) PPP presso il centro sportivo di Via San Giovanni Bosco si è proceduto nei primi mesi del 2015 ad aggiudicare la procedura all'ATI costituita dalla Banca

ICCREA e dalle società Italgreen S.r.l. e Tipiesse S.r.l. Villa d'Adda. Nel mese di aprile è stata eseguita la conferenza servizi e sono in corso gli adempimenti per approvare con Delibera di Giunta Comunale il progetto definitivo redatto dallo Studio di Architettura 28 di Bergamo. A luglio è stato firmato il contratto ed il diritto di superficie con il Notaio ed i lavori di riqualificazione sono attualmente in corso. Sono stati eseguiti due stati d'avanzamento a cura della Direzione Lavori società Presting srl di Milano che segue anche l'incarico di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione ed autorizzati i pagamenti alla banca a cura del Responsabile del procedimento. L'ufficio ha affidato l'incarico di collaudo all'ing. Corbellini di Segrate che ha provveduto a redigere un collaudo parziale con la consegna di tutto il centro in attesa di eseguire il collaudo definitivo a fine 2016. Dal 2017 a collaudo definitivo il Comune comincerà a versare i canoni di manutenzione ordinaria e straordinaria previsti.

L'Amministrazione comunale sta procedendo ad assegnare gli spazi già completati alle associazioni sportive.

### 2.3.8. Cultura

Sono state completate le opere di sistemazione ed adeguamento dell'ingresso alla biblioteca e della sala museale comprendenti la messa in sicurezza degli utenti rispetto la viabilità esistente all'esterno dell'edificio e la messa in sicurezza della sala museale attraverso l'installazione di un impianto antintrusione dedicato, oltre che all'abbattimento dell'attuale barriera architettonica della porta d'ingresso.

### 2.3.9. Interventi storico-monumentali

L'ufficio ha completato il progetto finalizzato alla posa della cartellonistica storico-paesaggistica attualmente in corso di aggiudicazione con procedura MEPA.

### 2.3.10. Interventi su edifici comunali

**Magazzino comunale.** Sulla scorta del progetto definitivo – esecutivo agli atti ed aggiornato dall'ufficio, a seguito di procedura negoziata è stato scelto il contraente per l'esecuzione ed i lavori sono attualmente in corso fino alla fine del mese di luglio.

**Archivio comunale.** È stato individuato il contraente ed i lavori a progetto sono stati completati. Le operazioni di riordino presso l'archivio di via San Francesco sono in corso per tutto il 2015 e proseguiranno anche per il 2016.

**Servizi igienici parco Villa Fiorita.** L'ufficio ha predisposto il progetto definitivo - esecutivo ed ha individuato il contraente. I lavori saranno eseguiti nei mesi di agosto - settembre e poterli anettere parzialmente all'attività commerciale (bar) esistente.

**Area feste San Damiano.** Sono state completate le opere di compartimentazione al fuoco con la palestra attigua, l'operatore Sandamianese ha preso in carico la struttura per completare le opere di adeguamento dell'impianto a propria cura e spese compresa la Scia ai Vigili del Fuoco di Milano.

**Copertura Cascina Increa.** Sulla scorta del capitolato eseguito dall'ufficio sono state raccolte le offerte confrontabili a cura dell'Amministratore Castelluccia di Cologno Monzese, l'intervento è stato aggiudicato alla ditta GT Coperture in assemblea condominiale in data 26 ottobre 2015. I lavori saranno eseguiti nel corso del 2016. L'ufficio nel corso dell'anno ha predisposto un progetto preliminare per partecipare al bando della Regione Lombardia avente ad oggetto "manifestazione di interesse per interventi volti al recupero e alla riqualificazione del patrimonio di ERP per ridurre sensibilmente il fabbisogno e il disagio abitativo in attuazione del piano nazionale previsto dall'art.4 della legge n.80/2014 ai sensi della DGR. 14 maggio 2015 - n. x-35772". L'intervento è stato giudicato ammissibile e finanziabile nel corso dei prossimi anni presumibilmente nel 2017. Si procederà ad eseguire le opere e la somma ammessa di circa 56.247,35 che resta un impegno da valutare nel momento del finanziamento con altro progetto da predisporre per un nuovo intervento con le medesime finalità del bando; le opere sono in corso e termineranno nei primi giorni di agosto.

**Comando Polizia Locale.** L'ufficio ha predisposto il progetto definitivo – esecutivo per il rifacimento della pavimentazione del cortile d'ingresso del comando di polizia locale. E' stato scelto il contraente ed i lavori termineranno nella prima metà del mese di luglio. Nel corso del 2017 l'ufficio dovrà procedere ad eseguire le opere di formazione del nuovo impianto di condizionamento (già sviluppato studio di fattibilità) fino alla concorrenza di euro 60.000.

**Comando Carabinieri.** Sono previsti nel corso del 2017 le opere relative alla divisione dell'impianto di produzione acqua calda – riscaldamento tra la caserma e gli alloggi. Le opere sono state programmate nell'anno 2017 per euro 40.000. Sono invece previste nel corso del 2018 le opere afferenti la sostituzione dei serramenti per l'importo di euro 60.000.

**Biblioteca civica.** Verrà predisposto un progetto preliminare a cura dell'ufficio ed a seguire verrà dato l'incarico ad un soggetto esterno per la progettazione definitiva ed esecutiva del condizionamento del palazzo Ghirlanda sede della Biblioteca Civica Comunale.

### 2.3.11. Strade e viabilità

#### Manutenzione straordinaria di strade e marciapiedi

Sono state realizzate in primavera parte delle asfaltature previste nell'appalto denominato "MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE 2015", restano da eseguire gli interventi più impattanti sulla viabilità per i quali si è scelto di realizzarli durante la prima settimana di agosto. Entro il mese di luglio sarà aggiudicata la gara relativa all'appalto denominato "RIQUALIFICAZIONE STRADE E MARCIAPIEDI SUL TERRITORIO COMUNALE" per un importo complessivo di 1.000.000 € . L'obiettivo è iniziare i lavori nel più breve tempo possibile così da poter sfruttare la situazione più favorevole relativamente alle condizioni di traffico e meteo della stagione estiva.

Durante il primo semestre sono stati elaborati e approvati due progetti preliminari per il completamento delle urbanizzazioni primarie di via Luzi e di via Sciesa. Si tratta di due situazioni analoghe in cui i lavori non sono mai stati realizzati in quanto le aree necessarie non sono mai entrate a far parte del patrimonio dell'ente. Si tratta quindi di acquisire i mappali necessari alla realizzazione della strada e dei relativi servizi. Nel caso di via Luzi,

l'amministrazione ha incontrato i residenti interessati ed è già stata ipotizzata la modalità di attuazione della procedura. Gli sviluppi successivi potranno avere seguito in relazione alla disponibilità economica per il finanziamento delle opere.

Sono attualmente in corso i lavori di rifacimento dei marciapiedi del quadrilatero via Bachelet, via Maestri del Lavoro, Via Montello, via Comolli. Se ne prevede a breve la conclusione; la messa a dimora dei nuovi filari avverrà a fine settembre, compatibilmente con le condizioni climatiche.

Si è concluso l'intervento di messa in sicurezza di un tratto di via Neruda, intervento finanziato con residuo 2015 e realizzato nell'ambito del servizio integrato strade.

Durante i mesi estivi l'ufficio sarà impegnato, oltre che nella direzione lavori relativa agli interventi di riqualificazione strade, anche nella predisposizione degli elaborati per il nuovo appalto di manutenzione ordinaria e straordinaria, che dovrà interessare il biennio 2017-2018 ed il cui bando dovrà necessariamente essere pubblicato in autunno; si tratterà di una procedura a rilevanza europea da valutarsi con le modalità di una gara economicamente più vantaggiosa di competenza della centrale unica di committenza.

#### Attuazione PGTU

Con del. C.C. n. 76 del 06 novembre 2015 è stato definitivamente approvato il Piano Generale del Traffico Urbano, importante strumento di pianificazione in cui sono delineate le strategie in campo di traffico e viabilità che l'ente intende attuare nel medio termine.

Nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2016-2018 è previsto lo stanziamento di risorse finalizzate a questo obiettivo (anno 2016 € 100.000, anno 2017 € 50.000., anno 2018 € 70.000)

I primi interventi troveranno realizzazione a seguito di sperimentazioni sul territorio delle scelte proposte nei seguenti ambiti di intervento: PIANO D'AREA ANDREANI /TORAZZA; PIANO D'AREA DI VIA RODARI, E PIANO D'AREA DI VIA MATTEOTTI.

Contestualmente L'Amministrazione ha dato indicazione perché venisse sviluppata la conseguente progettazione esecutiva in dettaglio su due aspetti:

- 1) IL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLA SOSTA
- 2) IL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLA CIRCOLAZIONE DEL CENTRO.

Per questi ultimi due aspetti è stato dato incarico a professionista esterno.

Nel corso dei primi mesi del 2016 verranno elaborati i relativi progetti che troveranno esecuzione nei mesi successivi.

In particolare il piano della sosta, che ha l'obiettivo di regolamentare le aree a sosta del territorio comunale si svilupperà attraverso l'analisi di:

- Quantità e tipologia di parcheggi;
- Tipologia di controllo e gestione, con individuazione delle categorie di utenti e delle tariffe;
- Domanda potenziale, utilizzo e ricavi potenziali di gestione.

Il tutto sarà finalizzato alla pubblicazione di un bando di gara per l'individuazione della società che avrà il compito di realizzare gli interventi necessari e la gestione successiva del servizio.

Mentre il Piano particolareggiato della circolazione del centro svilupperà nel dettaglio le proposte emerse nel PGTU, verificandone la coerenza con i nuovi sviluppi che interesseranno la viabilità in attuazione delle scelte emerse nel nuovo piano di riqualificazione del centro storico, così come recentemente presentato alla cittadinanza.

Il professionista incaricato ha presentato le risultanze delle analisi svolte sul territorio ed anche differenti proposte di intervento da formalizzare nei due piani.

Ha così avuto avvio una fase interlocutoria, tutt'ora in corso, con l'amministrazione, finalizzata ad individuare le soluzioni migliori in relazione sia ai nuovi sviluppi urbanistici del centro storico (contestuale approvazione del PGT); sia, per quanto riguarda il piano della sosta, alla definizione delle tariffe da utilizzare per la sosta a pagamento.

Sono attualmente in esame i differenti scenari proposti sul centro storico, frutto di simulazioni in cui vengono verificati gli esiti dell'applicazione di determinati interventi di moderazione del traffico rispetto ad altri: le strade del centro interessate, oltre ovviamente a P.zza Roma, con l'eliminazione del passaggio dietro la chiesa, sono via Manin, via Oberdan, via Italia, via Tre Re, via A. Cazzaniga, via Dante e via Teruzzi.

### Progetto Illumina

Il Comune di Brugherio è interamente proprietario dell'impianto di pubblica illuminazione e lo gestisce attraverso appalti tradizionale di servizi.

In un'ottica di efficientamento energetico e di miglioramento in generale dell'impianto, attraverso la realizzazione di tutti i necessari interventi di messa in sicurezza e adeguamento normativo, nel corso del 2015 ha preso forma l'adesione dell'Ente (deliberata dal Consiglio Comunale nella seduta del 09 novembre 2015) a un sistema di gestione in forma aggregata della procedura di gara e delle attività connesse tra diversi comuni della provincia di Monza e Brianza, per l'affidamento del servizio di illuminazione pubblica attraverso il modello della delega di funzioni – PROGETTO ILLUMINA . Il progetto ha i seguenti obiettivi dichiarati:

- 1) l'efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione;
- 2) la messa a norma del parco illuminante e delle reti presenti e dotazioni patrimoniali sull'intero territorio del Comune di Brugherio;
- 3) la valorizzazione del territorio sia dal punto di vista qualitativo, estetico e quale elemento di aggregazione sociale nel corso delle ore notturne;
- 4) la fornitura di servizi smart city che incrementino la qualità del servizio offerto dall'amministrazione ai propri cittadini;
- 5) la riduzione dell'inquinamento luminoso.

Tutte le attività prodromiche finalizzate alla stesura di un progetto ad hoc di efficientamento energetico per il comune e la successiva indizione di gara, si svilupperanno nell'arco del 2016 e 2017 con l'obiettivo di dare avvio al nuovo sistema di gestione (che comprenderà anche la fornitura dell'energia elettrica) e ai previsti lavori strutturali entro 2018.

### PAES – Piano di Azione per l'Energia Sostenibile

Entro luglio 2016 verrà approvato il PAES – Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile – progetto già avviato nel 2015. Il progetto, europeo e volontario, porterà entro il 2020 a ridurre le emissioni di anidride carbonica in tutto il territorio del 20%.

La Sezione Servizi a Rete, che ha provveduto a redigere il Regolamento del Sottosuolo nel 2014, provvederà entro la fine del 2015, inizio del 2016, all'approvazione dello stesso. Proseguirà per tutto il 2016 l'operazione di cablaggio del territorio, da parte degli operatori di telecomunicazione.

### Parchi e verde

Nel triennale delle Opere Pubbliche 2016-2018 sono previste risorse per continuare nel programma di riqualificazione e manutenzione straordinaria dei parchi cittadini (per l'anno 2016 € 100.000). Durante il 2014 e 2015 sono stati pianificati numerosi interventi di restyling dei parchi della città che hanno visto la sostituzione delle attrezzature ludiche e di arredo. Alcuni di questi interventi troveranno compimento nell'arco del 2016.

Sono in corso piccoli interventi di completamento rispetto a quanto realizzato lo scorso anno, in particolare per quanto riguarda le aree a verde si via Torazza – Andreani (ripristino a verde della zona occupata dal campo sa basket dismesso).

Dopo le novità in campo di affidamento appalti, sia relativamente all'obbligo di appoggiarsi ad una centrale di committenza, sia all'applicazione del nuovo codice dei contratti (D.Lgs 50/2016), si è verificato un dispendio di risorse elevato per poter far fronte alla gestione degli appalti di manutenzione ordinaria e straordinaria del verde.

Ha subito rallentamenti il normale servizio di taglio dell'erba con conseguenze aggravate anche dall'anomala alternanza pioggia-sole del periodo tardo primaverile. Sotto questo aspetto a fine luglio si sta rientrando nella normalità; è inoltre in corso di affidamento anche un appalto di servizi vari da giardiniere a copertura di attività diverse: potatura alberi e siepi, abbattimenti, sostituzioni fallanze, ecc. Tale servizio si svolgerà nella seconda parte dell'anno.

La situazione generale è stata, oltremodo, aggravata dal verificarsi di eventi temporaleschi eccezionali che hanno causato alcuni danni, quali abbattimento di alberi anche di grandi dimensioni; per la messa in sicurezza dei luoghi interessati è stato necessario intervenire con affidamenti in somma urgenza.

Come per il servizio di manutenzione strade, così per la gestione del verde l'ufficio nei prossimi mesi sarà rimpiantato nella predisposizione degli elaborati per il nuovo appalto di manutenzione ordinaria e straordinaria, che dovrà interessare il biennio 2017-2018 ed il cui bando dovrà necessariamente essere pubblicato in autunno; si tratterà di una procedura a rilevanza europea da valutarsi con le modalità di una gara economicamente più vantaggiosa di competenza della centrale unica di committenza

#### Parco Increa

Per la sua vastità e complessità è costantemente oggetto di attenzione: in bilancio per il triennio sono previsti 70.000 euro.

E' stato realizzato il nuovo percorso fitness ed è fase di affidamento l'appalto per la realizzazione dei lavori di riqualificazione dell'area giochi. Si prevede di poter intervenire con la fase esecutiva a settembre.

Nel quadro generale delle attività di riqualificazione degli spazi verdi della città, un posto particolare è occupato da tutti quegli interventi che l'Ente annualmente realizza con i fondi FAV, costituiti dai proventi della maggiorazione del 5% sul costo di costruzione in aree edificate sottratte alle superfici agricole. Si tratta di progetti che permettono il recupero di aree degradate all'interno dei PLIS, in particolare in questi anni si sta lavorando sul Parco della Media Valle del Lambro e sulla fascia lungo il fiume all'altezza di via della Mornera. L'esito di queste operazioni è dipeso spesso dalla fattiva collaborazione che ha caratterizzato il rapporto tra il Comune e Aipo, che in questi ultimi anni sta portando avanti il progetto di rifacimento delle sponde del Lambro.

#### Orti urbani di via don Milani

In bilancio sono previsti 100.000 euro sul 2017 e 2018 per realizzare nell'area comunale di via Don Milani diversi orti urbani, rispondendo alla richiesta dei cittadini e mettendo a loro disposizione nuovi spazi, in aggiunta a quelli di più antica formazione di via San Francesco.

#### Piste ciclabili

All'interno del PGTU la pianificazione e la condivisione dei collegamenti ciclopedonali è argomento trattato. La definizione dei percorsi evidenziata nel PGTU è ripresa nel vigente PGT.

Dare realizzazione a interventi di cucitura dei percorsi ciclabili esistenti all'interno del territorio comunale, come pure sviluppare nuove connessioni con i comuni adiacenti è obiettivo dichiarato dell'amministrazione.

Attualmente l'Ente, in accordo con il comune di Monza, sta partecipando alla manifestazione di interesse riguardante proposte progettuali per la mobilità ciclistica, volte ad individuare i progetti per la mobilità ciclistica da cofinanziare con le risorse del Programma Operativo Regionale 2014-2020 del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale.

Brugherio partecipa con una proposta progettuale che prevede un investimento complessivo di circa € 400.000, dei quali € 150.000 direttamente a proprio carico, in quanto il cofinanziamento regionale è previsto al massimo per il 70% del valore complessivo dell'intervento. In caso di ottenimento del finanziamento, l'Ente si impegna a mettere a bilancio la quota residua.

Oggetto della proposta è il collegamento ciclabile, lungo la ex sede tramviaria nell'area di via Turati, che permette la connessione in sicurezza su via Monza alla realizzanda pista ciclabile del Comune di Monza lungo via Buonarroti. Obiettivo è avere una connessione ciclabile protetta tra il centro di Brugherio e la stazione FFSS di Monza.

Questo percorso risulterebbe direttamente connesso a quelli della rete regionale, oggetto del bando di finanziamento, insieme ad altri due percorsi importanti per il territorio di Brugherio: il percorso n. 6 lungo il canale Villorosi e il n. 15 lungo il Lambro.

Il primo sarà interessato da piccoli interventi di messa in sicurezza e definizione lungo le vie Maggi e Viale della Vittoria.

Il secondo è la pista ciclabile lungo via del Mulino (percorso regionale n. 15) ad opera della società Brianza Acque nell'ambito della convenzione che la stessa ha formalizzato con il comune di Brugherio; attualmente le lavorazioni sono in fase conclusiva. Entro l'estate il percorso nel tratto tra via Fermi e la cascina Occhiate, quindi su strada asfaltata sarà percorribile. Resta da definire la realizzazione del secondo lotto, in terra bianca, dalla cascina fino al sottopasso con la A4, ossia all'innesto con il tratto realizzato sui nuovi argini del Lambro, nell'ambito dei lavori di messa in sicurezza realizzati da AiPo.

La Regione Lombardia avrebbe dovuto pubblicare gli esiti del bando entro aprile. Ciò non è avvenuto e restiamo in attesa di avere comunicazioni in merito. In base all'ottenimento o meno del finanziamento regionale si stabiliranno modalità e tempistiche di realizzazione dell'opera.

#### Arredo urbano

Nell'ambito della programmazione triennale (anno 2016 € 50.000, anno 2017 € 30.000, anno 2018 € 25.000) gli uffici hanno a disposizione delle risorse per il completamento di interventi di sistemazione delle aree pubbliche del territorio. In questo triennio, in relazione a quanto esposto sopra, tali risorse saranno destinate ai piccoli progetti di attuazione delle scelte in



ambito viabilistico, quindi i primi interventi di moderazione del traffico di via Matteotti e/o di regolamentazione di Piazza Roma.

Durante il 2016, l'ufficio porterà a compimento anche il secondo lotto di lavori per la sostituzione e/o il completamento delle pensiline alle fermate dei bus delle linee di trasporto pubblico. Questo intervento si inserisce tra quelli di riqualificazione della città voluti dall'amministrazione in occasione del 150°.

Con l'obiettivo di garantire, nel contenimento dei costi, la manutenzione del verde pubblico e dell'arredo in genere di alcuni spazi attrezzati esterni, nel 2016 l'ufficio provvederà alla stesura di un nuovo bando e relativo regolamento per la sponsorizzazione di aiuole, parterre o rotonde, prevedendone l'affidamento a soggetti privati o associazioni.

Data la finalità propria dell'attuazione del bando di sponsorizzazione si è valutato di proporre quale obiettivo per il 150esimo e di allargarne l'ambito anche alla gestione di spazi a verde più estesi, andando cioè a regolamentare la gestione dei cosiddetti incolti, attualmente affidati con contratto di comodato agli agricoltori del territorio.

### 2.3.12. Interventi in campo ambientale

In merito alla cura della città e in particolare per preservare i parchi, relativamente al parco Incea e trasversalmente con la Sezione Verde Pubblico, è stato portato avanti il primo, step, emergenziale e sperimentale, di un piano di riqualificazione ambientale dell'area parco, principalmente finalizzato a regolamentare e riqualificare la fruizione, al fine di salvaguardare il patrimonio verde, prevenire ulteriori danni ambientali, disciplinare il flusso di visitatori per garantire la sosta e l'accessibilità lungo le strade asfaltate.

Il primo step di questo obiettivo specifico è stato attuato nel corso del 2014 – da gennaio ad ottobre – attraverso diverse fasi quali:

- analisi del regolamento in essere e individuazione delle criticità;
- coinvolgimento delle associazioni territoriali di volontariato;
- emanazione di ordinanza sindacale contingibile e urgente condivisa con la Prefettura per il divieto di accendere fuochi, l'abbandono di rifiuti e la regolamentazione della sosta (ordinanza nr. 28/2014 – prot. 10113), preceduta da una deliberazione di Giunta Comunale atta a determinare nuovi importi per la violazione di alcune norme comunque previste nel Regolamento dei Parchi in essere (deliberazione di G.C. nr. 67 del 03.04.2014);
- accoglimento della proposta progettuale della Cooperativa IL PONTE;
- approvazione in Giunta del progetto proposto in via sperimentale;
- avvio della fase di informazione e comunicazione alla popolazione, tramite manifesti, volantini, sito comunale e conferenza stampa;
- predisposizione e distribuzione dei PASS di accesso (in collaborazione con lo Sportello Polifunzionale);
- avvio della sperimentazione tramite la messa in atto di quanto previsto in ordinanza;
- monitoraggio continuo delle attività previste.

Nel 2015 si è proceduto con un secondo step, atto principalmente a ben consolidare la riqualificazione avviata nel 2014 ma aggiungendo alcuni "divieti" prettamente di carattere ambientale e/o Sanitario (danneggiare piante, arbusti, tappeti erbosi e seminati, salire sugli alberi, appendervi e affiggervi qualsiasi cosa, scuoterli, colpirli, inciderli o danneggiarli in

qualsiasi modo, usare impropriamente gli alberi, raccogliere foglie, arbusti, rami e frutti – abbandonare tartarughe acquatiche i tutti i corsi d'acqua, canali, rogge e specchi d'acqua, compreso il lago Incea – balneare nelle rogge e nel lago), per i quali è stata predisposta la deliberazione di G.C. n. 58 del 31.03.2015 (determinazione degli importi delle Sanzioni per il pagamento in forma ridotta di alcune violazioni al Regolamento dei Parchi e al Regolamento del Benessere Animale) e successivamente l'ordinanza dirigenziale nr. 17/2015 – prot. 9629 – contenente misure per la sicurezza urbana, la salvaguardia e la tutela del patrimonio pubblico. Si è comunque proceduto a: rianalizzare il regolamento in essere, anche sulla base delle esperienze dell'anno precedente, e individuarne le criticità – coinvolgere le associazioni territoriali di volontariato – riaccogliere la proposta progettuale della Cooperativa IL PONTE riapprovandola in Giunta - riprendere l'informazione e la comunicazione alla popolazione tramite il sito comunale e tramite informazioni sulla stampa locale - predisporre e distribuire i PASS di accesso (in collaborazione con lo Sportello Polifunzionale) – predisporre la nuova cartellonistica dei divieti previsti dall'ordinanza e affiggerla al parco - mettere in atto quanto previsto dall'ordinanza e monitorarlo assiduamente

Per un discorso invece più connesso alla salvaguardia e alla tutela dei parchi da un punto di vista ambientale/Sanitario, sono state coinvolte ATS, ARPA e Provincia per problematiche connesse alla presenza di alghe (nota prot. 9446 del 01.04.2015) e a fine agosto 2015 è stato effettuato un intervento di contenimento delle nutrie in collaborazione con la Provincia.

Relativamente ai parchi locali di interesse sovra comunale e alle azioni/iter di sviluppo ad essi connesso:

PLIS MVL: a giugno/luglio 2014 è stato approvato il nuovo schema di convenzione e l'iter per il riconoscimento provinciale dell'ampliamento del PLIS ai Comuni di Monza e Milano; a settembre 2015 è stata sottoscritta la nuova convenzione (approvata in C.C. con deliberazione nr. 50 del 30.06.2014) che ha definitivamente Sancito l'ampliamento del PLIS ai Comuni di Monza e Milano, con la creazione di un vasto parco metropolitano. In aggiunta è stato avviato un lavoro propedeutico finalizzato all'acquisizione, da parte del Comune, delle aree private poste lateralmente alla Roggia Molinara, di modo da poter procedere alla loro sistemazione/messa in sicurezza/riqualificazione.

PLIS Est delle Cave: a dicembre 2011 è stata sottoscritta la convenzione (approvata in C.C. con deliberazione nr. 24 del 0.03.2009), che attualmente è in fase di revisione. Inoltre, al fine di Sancire un avvio più operativo del PLIS:

- con deliberazione di C.C. nr. 49 del 30.06.2014 è stato approvato il Programma Pluriennale degli Interventi (PPI);
- a dicembre 2014 è stato costituito il Forum Consultivo di partecipazione del PLIS previsto dalla convenzione in essere.

In merito al miglioramento della qualità dell'aria, a luglio 2015 si è aderito all'iniziativa di CEM in merito all'attivazione di servizi per favorire la rimozione e lo smaltimento dell'amianto da parte delle utenze domestiche (prot. 21930 del 20.07.2015), che dovrebbe prendere avvio a fine 2015/inizio 2016; prosegue comunque il monitoraggio e la messa in atto di interventi

connessi alla presenza di amianto sul territorio, grazie all'avvio di procedimenti finalizzati alla dismissione e/o al ricoprimento dello stesso in casi segnalati. Inoltre, sempre legato ad un discorso di miglioramento della qualità dell'aria, prosegue il monitoraggio e la messa in atto di adempimenti connessi alla messa a norma di canne fumarie e caldaie, per i quali a giugno/luglio 2015 sono state anche organizzate delle ore di informazioni al pubblico in collaborazione con la Provincia (oltre che aggiornamenti continui del sito comunale).

In merito infine ai rifiuti, da giugno 2015 si sono attivate nuove regole per il trasporto e il conferimento di rifiuti assimilati agli urbani e di rifiuti elettrici ed elettronici (RAEE) presso la piattaforma ecologica.

### 2.3.13. Energia

La Sezione Infrastrutture, Reti, Energia e Trasporti che ha provveduto a redigere il Regolamento del Sottosuolo nel 2014, provvederà entro la fine del 2016, all'approvazione dello stesso. Proseguirà per tutto il 2016 l'operazione di cablaggio del territorio, da parte degli operatori di telecomunicazione.

Entro settembre 2016 verrà approvato il PAES – Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile – progetto già avviato nel 2015. Il progetto, europeo e volontario, porterà entro il 2020 a ridurre le emissioni di anidride carbonica in tutto il territorio del 20%.

In quest'ottica il Comune ha aderito al "Progetto Illumina", dal momento che è interamente proprietario dell'impianto di pubblica illuminazione e lo gestisce attraverso appalti tradizionale di servizi, che consiste nell'efficientamento energetico e nel miglioramento in generale dell'impianto, attraverso la realizzazione di tutti i necessari interventi di messa in sicurezza e adeguamento normativo. Nel corso del 2015 ha preso forma l'adesione dell'Ente (deliberata dal Consiglio Comunale nella seduta del 09 novembre 2015) a un sistema di gestione in forma aggregata della procedura di gara e delle attività connesse tra diversi comuni della provincia di Monza e Brianza, per l'affidamento del servizio di illuminazione pubblica attraverso il modello della delega di funzioni

#### PROGETTO ILLUMINA.

Il progetto ha i seguenti obiettivi dichiarati:

- 1) l'efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione;
- 2) la valorizzazione del territorio sia dal punto di vista qualitativo, estetico e quale elemento di aggregazione sociale nel corso delle ore notturne;
- 3) la fornitura di servizi smart city che incrementino la qualità del servizio offerto dall'amministrazione ai propri cittadini;
- 4) la riduzione dell'inquinamento luminoso.

Tutte le attività prodromiche finalizzate alla stesura di un progetto ad hoc di efficientamento energetico per il comune e la successiva indizione di gara, si svilupperanno nell'arco del 2016 e 2017 con l'obiettivo di dare avvio al nuovo sistema di gestione (che comprenderà anche la fornitura dell'energia elettrica) e ai previsti lavori strutturali entro 2018.

## 2.4. La programmazione del fabbisogno del personale

La Legge di stabilità relativa al 2016 prevede che gli enti locali possono procedere per gli anni 2016, 2017 e 2018 ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, di qualifica non

dirigenziale, nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25% di quella relativa al medesimo personale che abbia cessato nell'anno precedente.

Sono fatte salve le percentuali di turn over vigenti (80% nel 2016-2017, fino ad arrivare al 100% nel 2018), unicamente ai fini della ricollocazione del personale soprannumerario di Città Metropolitane e Province.

Per l'anno 2016 erano quindi state previste tali quote di assunzioni, che dovevano necessariamente attingere dall'elenco del personale dichiarato in esubero dagli enti di area vasta:

- 2 agenti di polizia locale;
- 2 istruttori amministrativi.

Alla data del presente documento, non sono pervenute richieste di trasferimento presso il Comune di Brugherio e, nel contempo, è ancora vigente il blocco delle assunzioni sotto qualsiasi altra modalità sino a quando non verrà completata la procedura di ri-collocazione di tutto il personale in esubero.

A quel punto, si ritornerà alla limitazione generale del turn over del 25%, che dovrà inoltre tenere conto del fatto che, nel 2016, è proseguita la fisiologica cessazione di personale per pensionamento o dimissioni volontarie che ha visto nel primo semestre 2016 la cessazione del rapporto di lavoro da parte di 2 dipendenti e che prevede 4 ulteriori pensionamenti entro il 30/06/2017.

Sulla scorta di tali dati e alla luce dei limiti normativi e ipotizzando l'01/01/2017 come data a partire dalla quale potranno decorrere le nuove assunzioni, nell'autunno 2016 verrà riconsiderata la programmazione del fabbisogno di personale 2017-2019.

## 2.5. Il Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili (PAV)

Per il triennio 2016 - 2018 era stata rilevata l'assenza di immobili alienabili in quanto non indispensabili per il perseguimento dei fini istituzionali dell'ente, salvo nuove verifiche che sarebbero state eventualmente recepite dalla nota di aggiornamento del DUP; si prevede di avviare le attività di valutazione tecnica ed estimativa entro il 2016 in modo da poter completare la procedura nel corso del 2017.